

主办单位：中国小康建设研究会

中国小康

创立小康研究的理论体系
搭建小康建设的互动平台

2020.6
总第60期

图解
政府
工作
报告



大写的公民权利书

中国小康建设研究会召开2020年分支机构管理工作会

北京书市



2020年是全面建成小康社会收官之年。“2020北京书市”以“书香飘京城·悦读颂小康”为主题，共设立4大展区——精品出版物及图片展区、特色图书展区、古旧图书展区和儿童阅读·综合展区，汇聚中国出版集团、北京出版集团、中国北京出版创意产业园区、北京发行集团等国内近百家优秀图书出版、发行企业以及特色实体书店，集中展示展销近30万种古今中外优秀出版物及文化产品，举办图书签售、公益讲座、互动体验、影片展播、线上直播等异彩纷呈的系列文化活动。



必须把为民造福作为最重要的政绩

中国共产党根基在人民、血脉在人民。党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇。坚持以人民为中心的发展思想，体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命，也是对党的奋斗历程和实践经验的深刻总结。必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，并落实到各项决策部署和实际工作之中，落实到做好统筹疫情防控和经济社会发展工作中去。

我们党没有自己特殊的利益，党在任何时候都把群众利益放在第一位。这是我们党作为马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。在重大疫情面前，我们一开始就鲜明提出把人民生命安全和身体健康放在第一位。在全国范围调集最优秀的医生、最先进的设备、最急需的资源，全力以赴投入疫病救治，救治费用全部由国家承担。人民至上、生命至上，保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价。

人民是我们党执政的最大底气。在这次疫情防控斗争中，在党中央统一领导下，全国动员、全民参与，联防联控、群防群治，构筑起最严密的防控体系，凝聚起坚不可摧的强大力量。广大人民群众识大体、顾大局，自觉配合疫情防控斗争大局，形成了疫情防控的基础性力量。我国社会主义民主是维护人民根本利益最广泛、最真实、最管用的民主。我们要坚持人民民主，更好把人民的智慧和力量凝聚到党和人民事业中来。

做好统筹疫情防控和经济社会发展工作，要紧紧依靠人民。这次疫情给我国经济社会发展造成了较大冲击和影响，但某种程度上也孕育了新的契机。我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变。要积极主动作为，既立足当前，又放眼长远，在推进重大项目建设、支持市场主体发展、加快产业结构调整、提升基层治理能力等方面推出一些管用举措，特别是要研究谋划中长期战略任务和战略布局，有针对性地部署对高质量发展、高效能治理具有牵引性的重大规划、重大改革、重大政策，在应对危机中掌握工作主动权、打好发展主动仗。

必须把为民造福作为最重要的政绩。我们推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要。要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题，一件一件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠。要巩固和拓展产业就业扶贫成果，做好易地扶贫搬迁后续扶持，推动脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接。要做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。要抓紧完善重大疫情防控救治体系和公共卫生体系，加强城乡社区等基层防控能力建设，广泛开展爱国卫生运动，更好保障人民生命安全和身体健康。要保持加强生态文明建设的战略定力，牢固树立生态优先、绿色发展的导向，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，把祖国北疆这道万里绿色长城构筑得更加牢固。党员、干部特别是领导干部要清醒认识到，自己手中的权力、所处的岗位，是党和人民赋予的，是为党和人民做事用的，只能用来为民谋利。各级领导干部要树立正确的权力观、政绩观、事业观，不慕虚荣，不务虚功，不图虚名，切实做到为官一任、造福一方。

——中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在参加第十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时的讲话。标题为编者所加。

2020年第06期



中国小康建设研究会
微信公众号

京内资准字：1519-L0106号

中国小康

2020.06

编印单位：中国小康建设研究会

编委会

名誉主任：陈玉杰 王巨禄 尹成杰 段应碧 肖万钧
主任：白长岗 (以下按姓氏笔画为序)
副主任：方 言 朱重庆 田玉川 乔 堃 任开国
李彬选 范爱国 辜鑫龙

编委：马海兵 巴 岱 王光辉 王 磊 王小健
田 野 田 勇 冯秀梅 冯秀春 刘 强
刘 辉 刘学文 刘洪年 刘遂宁 刘家珉
孙永杰 孙晓东 安玉侠 华宝娟 任绪斌
邢正猛 李雪松 李 进 李大伟 宋洪远
宋海霞 张利庠 张义平 张红宇 张鹏举
张 曼 张宗涛 杜 敏 罗文萍 杨 芳
杨 光 杨小平 杨古玺 杨 波 杨九栋
杭天勇 陈立祥 陈惊天 陈俊哲 庞洪波
庞 进 周 祚 赵强社 卓士远 郑德岭
郑学纯 袁 昕 郭 晶 高 硕 高 波
章力建 曹 成 程小战 鲁 昕 缪召起
熊德宏 熊俊生 魏建文 黎 荔

总编辑：田玉川
总编助理：刘士星
编辑：张焕军 孙钰祺 罗文萍 孔令娟 缪召起
王建凤 王玉杰 贾晓敏 温玉玉 马向荣
美术总监：杨艳茹
特约撰稿：朱 鹏 余 洋 黄 玮 吴树民 杨学余
凌维山 魏 锋 大 漠 王宏涛

编辑出版：中国小康建设研究会

地 址：北京丰台区六里桥甲1号天程大厦写字楼四层

投稿邮箱：zgzk999@163.com zgzk666@126.com

邮 编：100161

网 址：www.zgzk.org

印刷单位：北京盛华印刷有限公司

CONTENTS

目录 · 2020.06

卷首语 | Foreword

1/ 必须把为民造福作为最重要的政绩

资讯 | News

5/ 数字 7/ 政策

7/ 书讯 8/ 现场

高端在线 | High-End Online

9/ 今年发展主要目标和下一阶段工作总体部署

部委专递 | Ministry Special Delivery

10/ 医保局：年底前建成医疗保障经办政务服务制度体系

省市传真 | Provincial and Municipal Fax

14/ 广西：依托西部陆海新通道构建开放型交通体系

小康之声 | Sound Of Well-Off Society

16/ 高键会见中国小康建设研究会会长白长岗一行

17/ 中国小康建设研究会召开 2020 年分支机构管理工作会

热点聚焦 | Hot Focus

19/ 图解政府工作报告

小康论坛 | Well-Off Society Forum

26/ 温铁军：疫情给中国带来的危与机

34/ 全面建成小康社会目标如期实现

35/ 科技攻关呼唤更多“揭榜挂帅”者



P06



P08



P35

CONTENTS

目录 · 2020.06

特别关注 | Special Focus

· 民法典专题 ·

- 36/ 一图概览民法典草案
- 38/ 大写的公民权利书
- 41/ 中国民法典的立法价值
- 45/ “桃园三兄弟”用上民法典
- 47/ “国标”规范各地“健康码”建设运行标准



小康路上 | Roads To Rich

· 地摊经济专题 ·

- 50/ “地摊经济”为何火了
- 53/ 地摊热新思考：互联网思维还有用吗？
- 58/ 地摊经济要“放开”不要“放任”
- 60/ 贺铿：地摊经济应长久化，不要随便一刀切地取缔
- 63/ 梦居自己的院子



法治小康 | Rule of Law

- 66/ 六月实施的新法规
- 68/ 深圳个人破产法征求意见

国际观察 | International Observation

- 72/ 世界从中国两会看到三个“心”
- 74/ 全球与新冠病毒长期共存，中国该怎么办
- 76/ 疫情下人类的反思
- 78/ 世卫组织专家：人类传染病疫情中应慎用“群体免疫”这一术语
- 79/ 比尔·盖茨夫妇寄语 2020 届毕业生



数字

4002 万

教育部官网公布 2019 年全国教育事业发展统计公报显示，全国各类高等教育在学总规模 4002 万人，高等教育毛入学率 51.6%。全国共有各级各类学校 53.01 万所，比上年增加 1.13 万所；各级各类学历教育在校生 2.82 亿人，比上年增加 660.62 万人；专任教师 1732.03 万人，比上年增加 59.18 万人。



30915 亿

国家外汇管理局公布 2020 年 4 月份银行结售汇和银行代客涉外收付款数据。我国外汇市场供求基本平衡，外汇储备规模总体稳定。外汇储备余额为 30915 亿美元，较 3 月末增加 308 亿美元。



89415 亿

自然资源部海洋战略规划与经济司公布《2019 年中国海洋经济统计公报》，初步核算 2019 年全国海洋生产总值 89415 亿元，比上年增长 6.2%；海洋生产总值占国

内生产总值的比重为 9.0%。海洋第一产业增加值 3729 亿元，第二产业增加值 31987 亿元，第三产业增加值 53700 亿元。

874 万

从教育部召开的新闻发布会获悉，2020 届高校毕业生 874 万人，同比增加 40 万人，毕业生人数再创历史新高。



445 万

中华护理学会理事长、北京协和医院护理部主任吴欣娟在国务院联防联控机制新闻发布会上说，截至 2019 年底全国注册护士数量达到了 445 万，较 2018 年的护士数量增加了约 35 万，大专以上学历护理人员超过了 70%。



13.9 万

交通运输部发布《2019 年交通运输行业发展统计公报》显示，截至 2019 年末全国铁路营业里程达到 13.9 万公里，较上年末增加 0.8 万公里，其中高速铁路营业里程

数字

增加0.6万公里。全国公路总里程501.25万公里、增加16.60万公里，其中高速公路里程增加0.7万公里。新增3个民用航空运输机场、4个定期航班通航城市。

1.75亿

共青团中央维护青少年权益部、中国互联网络信息中心(CNNIC)联合发布的《2019年全国未成年人互联网使用情况研究报告》报告显示，2019年未成年网民规模为1.75亿。城镇未成年人互联网普及率达到93.9%，农村未成年人达到90.3%，两群体的差异较2018年的5.4个百分点下降至3.6个百分点。



4.2万

国家卫健委医政医管局监察专员郭燕红在国务院联防联控机制新闻发布会上说，疫情中有4.2万多名医务人员支援湖北，是建国以来规模最大的一次医疗支援行动，可总结出四个特点：覆盖全，派出重症、呼吸、感染、心内科、肾内科等多个专业的医务人员；效率高，从各省接到指令到医疗队组成、派出不到24小时；成建制，针对轻症、重症患者救治需求，整建制地派出医疗队；调度科学有序，在重症患者达到数量最多时，派出的重症医务人员也达到最多。

90501元

国家统计局发布2019年平均工资数据。全国城镇非私营单位就业人员年平均工资为90501元，比上年增长9.8%，扣除价格因素，实际增长6.8%。城镇私营单位就业人员年平均工资为53604元，比上年增长8.1%，扣除价格因素，实际增长5.2%。

3%

联合国贸易和发展会议(贸发会议)发布的报告显示，受新冠疫情影响，今年一季度全球贸易额比前一季度下降3%。这份由贸发会议牵头、国际统计机构和各国国家统计局部门共同参与撰写的报告显示，二季度国际贸易可能加速下滑，预计环比将下滑27%。



《政府工作报告》单行本及视频图文版等融媒体读物出版

国务院总理李克强 2020 年 5 月 22 日在第十三届全国人民代表大会第三次会议上所作的《政府工作报告》单行本，已由人民出版社出版，在全国新华书店发行。

为方便广大读者更好学习领会《政府工作报告》精神，人民出版社还出版了《政府工作报告（2020）·视频图文版》，该书在报告文本中配插了相关视频二维码、图示图表、名词解释、延伸阅读等解读内容。同时，人民出版社还推出了《政府工作报告》的电子书、有声书等融媒体出版物，在多家网络平台同步上线发布，供读者免费阅读。



加快推进县城城镇化补短板强弱项

国家发展改革委将围绕促进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效等方面，加快推进县城城镇化补短板强弱项工作。

县城是我国推进工业化城镇化的重要空间、城镇体系的重要一环、城乡融合发展的关键纽带。根据《国家发展改革委关于加快开展县城城镇化补短板强弱项工作的通知》，各地区要瞄准市场不能有效配置资源、需要政府支持引导的公共领域，聚力推进 17 项建设任务。

其中，围绕公共服务设施提标扩面，优化医疗卫生设施、教育设施、养老托育设施、文旅体育设施、社会福利设施和社区综合服务设施。围绕环境卫生设施提级扩能，完善垃圾无害化资源化处理设施、污水集中处理设施和县城公共厕所。围绕市政公用设施提档升级，推进市政交通设施、市政管网设施、配送投递设施、老旧小区更新改造和县城智慧化改造。围绕产业培育设施提质增效，完善产

业平台配套设施、冷链物流设施和农贸市场。

通知强调，要响应疫情防控需求，优先支持公共卫生防控救治设施、医疗废物集中处置设施建设。

国家发展改革委有关负责人说，加快推进县城城镇化补短板强弱项，特别是补齐新冠肺炎疫情暴露出的短板弱项，从短期看，有利于拉动投资、促进消费、推进实施扩大内需战略；从中长期看，有利于优化城镇化空间格局、推进城乡融合发展、提升人民幸福感。

通知明确，以发展基础扎实、财政实力较强、政府债务率较低为基本要求，在湖北、长江三角洲区域、粤港澳大湾区和其他东中部都市圈地区，兼顾西部和东北地区，选择 120 个县及县级市开展县城新型城镇化建设示范工作。

这位负责人说，要统筹发挥政府和市场“两只手”的作用，区分公益性、准公益性和经营性项目，合理设计资金保障方式，既拓宽财政资金投入渠道，又调动金融资本和工商资本投入的积极性。

政策

国家将建立贫困人口住房安全动态监测机制

住房和城乡建设部、国务院扶贫办召开决胜脱贫攻坚住房安全有保障工作推进会。会议指出，要建立贫困人口住房安全动态监测机制，探索建立解决相对贫困人口住房安全的长效机制，促进脱贫攻坚和乡村振兴有机衔接。

会议强调，各地要按照“鉴定安全”“改造安全”“保障安全”三种分类，逐村逐户、不留死角地对建档立卡贫困户住房安全有保障情况进行核验，确保今年6月30日

前完成核验工作，确保核验过程真实，核验结果准确。

据介绍，经过各地各方面的不懈努力，贫困户住房安全有保障工作取得决定性进展。截至5月底，除四川省凉山州还有7户未竣工以外，2019年建档立卡贫困户危房改造任务已经全面完成；2019年底“回头看”排查发现的10.05万户建档立卡贫困户危房改造任务已经全部开工，竣工率达99.7%。



环江县是全国唯一的毛南族自治县，由于自然和历史原因，许多毛南族群众祖祖辈辈生活在深山之中，实施易地扶贫搬迁和生态移民，是帮助贫困群众实现跨越式发展的根本途径。

现场

中资医疗医药应急保障体系互联网有限公司成立

由中国医药集团有限公司（国药集团）牵头，多家中央企业共同发起的“中资医疗医药应急保障体系互联网有限公司”在北京揭牌。

医疗物资保障是公共卫生应急体系的重要基础支撑。今年的政府工作报告就加强公共卫生体系建设作出部署，明确提出要“强化应急物资保障”。

据了解，此次成立的企业定位于国家级医疗医药应急保障体系互联网平台建设和运营主体，将充分发挥央企优势，探索打造覆盖生产、流通、储备等多环节的医疗医药

应急保障体系互联网平台。

国务院国资委副主任翁杰明在会上表示，国资委将与发展改革、工信、卫生健康等部门紧密协同，统筹推进平台建设落地落实。同时，央地国企也要形成合力，在平台建设过程中不断引入相关领域资源力量。

业内人士认为，探索建设医疗医药应急保障体系互联网平台，是中央企业巩固和培育产业新优势的重要举措，对于弥补我国医疗医药应急物资保障方面存在的不足与短板、充分发挥数据作为生产要素的经济价值等具有重要意义。

今年发展主要目标 和下一阶段工作总体部署

做好今年政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

当前和今后一个时期，我国发展面临风险挑战前所未有，但我们有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力，亿万人民勤劳智慧。只要直面挑战，坚定发展信心，增强发展动力，维护和用好我国发展重要战略机遇期，当前的难关一定能闯过，中国的发展必将充满希望。

今年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；城镇新增就业900万人以上，城镇调查失业率6%左右，城镇登记失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3.5%左右；进出口促稳提质，国际收支基本平衡；居民收入增长与经济增长基本同步；现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽；重大金融风险有效防控；单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务。

我们没有提出全年经济增速具体目标，主要因为全球疫情和经贸形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素。这样做，有利于引导各方面集中精力抓好“六稳”、“六保”。“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘；以保促稳、稳中求进，就能为全面建成小康社会夯实基础。要看到，无论是保住就业民生、实现脱贫目标，还是防范化解风险，都要有经济增长支撑，稳定经济运行事关全局。要用改革开放办法，稳就业、保民生、促消费，拉动市场、稳定增长，走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。

积极的财政政策要更加积极有为。今年赤字率拟按3.6%以上安排，财政赤字规模比去年增加1万亿元，同时发行1万亿元抗疫特别国债。这是特殊时期的特殊举措。上述2万亿元全部转给地方，建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层、直接惠企利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等，强化公共财政属性，决不允许截留挪用。要大力优化财政支出结构，基本民生支出只增不减，重点领域支出要切实保障，一般性支出要坚决压减，严禁新建楼堂馆所，严禁铺张浪费。各级政府必须真正过紧日子，中央政府要带头，中央本级支出安排负增长，其中非急需非刚性支出压减50%以上。各类结余、沉淀资金要应收尽收、重新安排。要大力提质增效，各项支出务必精打细算，一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受。

稳健的货币政策要更加灵活适度。综合运用降准降息、再贷款等手段，引导广义货币供应量和社融规模增速明显高于去年。保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定。创新直达实体经济的货币政策工具，务必推动企业便利获得贷款，推动利率持续下行。

就业优先政策要全面强化。财政、货币和投资等政策要聚力支持稳就业。努力稳定现有就业，积极增加新的就业，促进失业人员再就业。各地要清理取消对就业的不合理限制，促就业举措要应出尽出，拓岗位办法要能用尽用。

脱贫是全面建成小康社会必须完成的硬任务，要坚持现行脱贫标准，强化扶贫举措落实，确保剩余贫困人口全部脱贫，健全和执行好返贫人口监测帮扶机制，巩固脱贫成果。要打好蓝天、碧水、净土保卫战，实现污染防治攻坚战阶段性目标。加强重大风险防控，坚决守住不发生系统性风险底线。

——选自李克强总理在第十三届全国人大第三次会议的《政府工作报告》

医保局：年底前建成医疗保障经办政务服务制度体系

国家医保局印发《全国医疗保障经办政务服务事项清单的通知》。通知指出，2020年8月底前，各省级医疗保障部门要认真遵循全国清单的规定内容和格式要求，按照“六统一”和“四最”的要求，全面完成本省清单及办事指南的发布。此外，2020年底前，将全面建成医疗保障经办政务服务“好差评”制度体系。

《全国清单》涵盖了目前医疗保障经办的通用服务事项，共分10个主项，主项下细分为28个子项，对每个子项的事项名称、事项编码、办理材料、办理时限、办理环节、设定依据都进行规范统一。聚焦医疗保障民生领域“难点、堵点、痛点”问题，对照服务质量最优、所需材料最少、办理时限最短、办事流程最简的“四最”改革目标，力求实现“群众办事不求人、最多只跑一次”。清单按照统一事项名称、统一事项编码、统一办理材料、统一办理时限、统一办理环节、统一服务标准的“六统一”要求，规范医疗保障经办政务服务通用事项。从方便群众的角度设计“一站式联办”服务流程，取消了不必要环节和手续，大力推行“一次性告知、一表受理、一次办好”，鼓

励“承诺制”和“容缺受理制”。另外，涉及群众的经办政务服务事项，要求办理材料均不超过4种，并进行了明确列明，取消了“其他材料”、“有关材料”等模糊表述，9个服务事项可以一证办理，4个服务事项实行承诺制。材料减少最多的从10项减少到3项，办理所需材料数量总体压缩超过40%。

面对老百姓最关心的“难点、堵点、痛点”问题，一是尽可能简化办理手续，从方便群众角度设计“转入地”一站式服务流程，减少群众跑腿跑路；二是尽可能减少办理材料，强化经办管理服务后台的数据共享，多个经办服务项目无需重复提供共性材料，甚至仅提供个人承诺书；三是尽可能缩短办理时限，备案服务、查询服务、出具证明等服务项目明确即时办理，最长服务办理时限也明确控制在30个工作日。

“下一步，国家医疗保障局将大力推动各省医疗保障部门对照《全国清单》全面完成省级清单和办事指南的发布实施工作，切实提升医保经办服务标准化水平，全力打造群众满意的医保经办政务服务。”负责人表示。

网信办：启动2020“清朗”专项行动

为进一步规范网上信息传播秩序，切实维护广大人民群众切身利益，促使网络空间更加清朗，国家网信办在全国范围内启动为期8个月的2020“清朗”专项行动。

据悉，近年来，全国网信系统持续加大网络生态治理力度，深入整治网上各类违法违规问题乱象，舆论生态总体向好，网络治理成效明显。但色情低俗、网络暴力、恶意营销、侵犯公民个人隐私等负面有害信息花样不断翻新，极易反弹反复，严重污染网络生态环境，影响青少年身心健康，网民反映强烈、举报不断。为回应广大群众关切，国家网信办决定今年继续开展“清朗”专项行动。

国家网信办有关负责人介绍，“清朗”专项行动全面覆盖各类网络传播渠道和平台，集中清理网上各类违法和不良信息。专项行动将出重拳、用真招，对有令不行、顶风作案的网站平台依法从严处理，并公开曝光典型案例，震慑违法违规行为。

国家网信办有关负责人表示，“清朗”专项行动是网络综合治理的一项基础性、长期性任务，下一步将继续加大整治力度，建立完善长效治理机制，坚决遏制网上违法和不良信息蔓延态势。同时欢迎广大网民、媒体和社会各界积极参与，向网站平台和有关部门举报相关问题，携手共建清朗网络空间。

教育部：试点建设未来技术学院

为推进新工科建设再深化、再拓展、再突破、再出发，推动高校加快体制机制创新，做好未来科技创新领军人才的前瞻性和战略性培养，抢占未来科技发展先机，教育部决定在高等学校培育建设一批未来技术学院。

教育部高等教育司负责人介绍，未来技术学院建设力争通过四年左右时间，在专业学科综合、整体实力强的部分高校建设一批未来技术学院，探索专业学科实质性复合交叉合作规律，探索未来科技创新领军人才培养新模式，争取用十年左右时间打造能够引领

未来科技发展和有效培养复合型、创新型人才的教学科研高地。

未来技术学院建设任务主要包括凝练未来技术特色、创新人才培养模式、革新教学组织形式、打造高水平教师队伍、深化国际合作、汇聚各方资源、优化管理机制。教育部将根据国家经济社会发展需求，规划未来技术学院建设布局。具备条件的高校向教育部高教司提出申请，教育部组织专家进行论证，重点考察人才培养模式、建设基础、政策支持和保障条件等，按照“成熟一个、启动一个”的原则进行培育建设。

民政部：六类群体可得到优先帮扶

民政部发布通知，要求各地根据疫情防控常态化需求精准开展慈善活动，优先对新冠肺炎患者、低保对象等六类群体开展关爱活动。

这六类群体包括：新冠肺炎患者、逝者、隔离人员及受影响家庭；低保对象、特困人员、低收入家庭成员、建档立卡贫困人口，受疫情影响致贫人员和返贫的建档立卡贫困人口；孤寡老人、困境儿童、残疾人等特殊群体；在疫情防控一线奋战的医务工作者、

人民解放军指战员、社区工作者、公安民警、基层干部、下沉干部、志愿者；受疫情影响无法外出务工、经营、就业导致生活困难的群众；在复工复产和恢复生产生活秩序中遇到困难的群众。

同时，根据当前疫情防控形势变化，民政部要求各地督促慈善组织、红十字会前期慈善捐赠做好收尾工作，对于前期重点支持疫情防控医疗和生活应急需求的公开募捐活动，要根据各地疫情风险等级的调整，相应调整募捐时限、适时予以终止，合理安排捐赠款物拨付进度，不允许长时间积压。

此外，根据通知要求，慈善组织、红十字会要按照逐级拨付逐级公布的要求，将接收单位的名称、接收款物的金额数量及时向社会公开。对于公开募捐和实施周期超过六个月的慈善项目，慈善组织、红十字会应根据相关规定，按照至少每三个月公开一次的要求，在全国慈善信息公开平台“慈善中国”上尽快完成对公开募捐和项目实施情况的第一次全面公布。



财政部税务总局：小规模纳税人增值税减免政策延至年底

财政部、国家税务总局联合发布公告明确，为进一步支持广大个体工商户和小微企业全面复工复产，将有关小规模纳税人减免增值税政策执行期限延长到2020年12月31日。

有关小规模纳税人减免增值税政策，是在今年2

月份两部门发布公告中明确的。根据该公告，自2020年3月1日至5月31日，对湖北省增值税小规模纳税人，适用3%征收率的应税销售收入，免征增值税；适用3%预征率的预缴增值税项目，暂停预缴增值税。除湖北省外，其他省、自治区、直辖市的增值税小规模纳税人，适用3%征收率的应税销售收入，减按1%征收率征收增值税；适用3%预征率的预缴增值税项目，减按1%预征率预缴增值税。

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红认为，个体工商户和小微企业是吸纳就业的主力军，将小规模纳税人减免增值税政策执行期限延长到2020年12月31日，不仅有助于为个体工商户和小微企业纾困解难，还能有效促进就业。



十部门：支持台资企业发展和推进台资项目

国家发展改革委、国务院台办、工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部、自然资源部、商务部、人民银行、银保监会、证监会十部门联合印发《关于应对疫情统筹做好支持台资企业发展和推进台资项目有关工作的通知》。

《通知》深入贯彻落实党中央、国务院关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作的决策部署，进一步贯彻落实促进两岸经济文化交流合作的“31条措施”和“26条措施”，提出持续帮扶台资企业复工复产、统筹协调推进重大台资项目、积极支持台资

企业增资扩产、促进台资企业参与新型和传统基础设施建设、支持台资企业稳外贸、有效引导台资企业拓展内销市场、全面落实税费减免政策、强化金融支持台资企业疫情防控和复工复产、充分保障台资项目合理用地需求、有力支持台资中小企业发展、主动做好台资企业服务等工作等11条具体措施。

相关措施将进一步帮助广大台商台企应对疫情和复工复产，为台商台企提供更多发展机遇、同等待遇，对台商台企在大陆投资兴业给予更有力支持，助力台商台企取得更好发展。

人社部：颁布 14 个职业新国家标准

人力资源社会保障部分别与公安部、农业农村部、国家体育总局等部门联合颁布保卫管理员、家畜繁殖员、农业技术员、农业经理人、农作物植保员、动物疫病防治员、动物检疫检验员、水生物病害防治员、农机修理工、社会体育指导员、游泳救生员、水泥生产工、石膏制品生产工、乳品评鉴师等 14 个国家职业技能标准。这批新颁布的标准涉及《中华人民共和国职业分类大典（2015 年版）》中第三大类“办事人员

和有关人员”、第四大类“社会生产服务和生活服务人员”、第五大类“农、林、牧、渔业生产及辅助人员”和第六大类“生产制造及有关人员”等技能人员职业类别。将建立有关技能人才队伍建设长效机制。组织编写培训大纲和培训教材，指导加强从业人员职业技能培训，开展职业技能鉴定评价工作，促进从业人员职业技能和职业素质的提升。

四部门：推动建成公平竞争审查制度体系

市场监管总局等四部门发布《关于进一步推进公平竞争审查工作的通知》。通知指出，要用 3 年左右时间，基本建成全面覆盖、规则完备、权责明确、运行高效、监督有力的公平竞争审查制度体系，制度权威和效能显著提升，政策措施排除、限制竞争问题得到有效防范和制止。

通知强调，要完善审查范围。凡涉及市场准入、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等有关市场主体经济活动的规章、规范性文件、其他政策性文件以及“一事一议”形式的具体政策措施，均要纳入公平竞争审查范围。

同时，要细化审查标准。要进一步充实和细化公平竞争审查标准内容，将妨碍平等便利退出市场、以奖补方式变相指定交易和实行地方保护、影响平等使用生产要素、实施歧视性监管等市场主体反映比较强烈的情形纳入审查标准要求。

通知明确，要优化审查方式。在严格落实“谁制定、谁审查”原则的基础上，鼓励有条件的地方实行机关内部统一审查，或者由内部业务机构初审后提交特定机构复核。



除此之外，还要推行第三方评估。鼓励各地区、各部门委托高等院校、科研院所、专业咨询机构等进行公平竞争审查，充分评估政策措施对市场竞争的影响。

在完善工作机制方面，通知从定期开展评估清理、建立政策措施抽查机制、健全举报处理和回应机制、加强信息化技术运用四方面进行了不同程度的规定。

另外，通知还提到，要强化社会监督，引导市场主体积极举报妨碍统一市场和公平竞争的政策措施，为进一步推进公平竞争审查工作营造良好环境。

广西：依托西部陆海新通道构建开放型交通体系

广西壮族自治区党委、政府印发《广西贯彻落实〈交通强国建设纲要〉实施方案》。将全力构建大能力铁路、多通道高速公路共担的多向连通综合运输大通道。力争在3至5年内，建成西部陆海新通道“三出海三出边”（三出海：中线通道自重庆经贵阳、南宁至北部湾出海口，东线通道自重庆经怀化、柳州至北部湾出海口，西线通道自成都经泸州、百色至北部湾出海口；三出边：中越边境友谊关、东兴、龙邦三个边境一类口岸）的综合运输大通道，建成以南宁市为中心覆盖周边的高速铁路网，实现各交通方式衔接配合，通道有效引导沿线生产要素高效聚集与流动。

力争3至5年内，广西国际门户枢纽基本建成，国际枢纽功能明显提升，形成一批重要的空港、海港、陆港枢纽经济平台。届时南宁面向东盟国际交通枢纽地位确立，建成南宁国际空港综合交通枢纽、南宁国际铁路港；北部湾国际门户港地位确立，港口更加大型化、专业化、智能化，铁路集疏运能力显著提升。崇左凭祥、防城港东兴等重要边境口岸枢纽面向东盟陆路门户地位确立。

广西将充分利用中国（广西）自由贸易试验区、沿海沿边口岸良好基础，创新国际运输多式联运服务，优化交通运输对外开放政策，提高国际运输便利化水平，力争将西部陆海新通道海铁联运打造成为西部地区综合运输和物流的主要方式，带动西部地区与东盟国家的国际经济贸易合作，促进交通、物流、商贸、产业深度融合。

广西力争3至5年内，全面建成面向东盟、服务西部陆海新通道的广西综合交通运输大数据中心，实现综合交通运输数据资源的全量汇聚、交换共享与分析挖掘。完善广西交通运输科技兴安工作机制，有效加强安全生产事故防范能力。

广西力争到2035年底，基本建成交通强区，基本形成“3213出行交通圈”（即周边及东盟主要城市3小时覆盖、区内城市2小时通达、北部湾城市群1小时通达、都市区3刻钟通勤）和“123快货物流圈”（国内1天送达、东盟国家2天送达、全球主要城市3天送达）。

辽宁：为危化品安全生产风险监测预警系统立规

为保障危险化学品安全生产风险监测预警系统有效运行，辽宁省应急厅公布监测预警系统运行管理办法，确保危化品企业安全生产。危险化学品安全生产风险监测预警系统，主要监测监控全省构成重大危险源的危化品生产企业，包括风险研判、安全承诺、在线巡查、综合分析等模块，通过电子邮件、手机短信等方式自动向各级应急管理部门和企业推送风险监测预警信息。

辽宁省应急厅负责监测预警系统建设，监督全省监测预警系统运行、管理、运用工作；各地应急管理

部门负责辖区内监测预警系统运行管理工作，根据监测监控预警信息，制定并实施针对性措施，开展精准监管执法等；企业负责检查核实接入数据的准确性，对本企业预警信息及时处置，按照规定进行安全生产承诺等。同时，规范了预警信息分级推送与处置流程。监测预警系统自动分析确定预警风险等级，预警信息为红色、橙色、黄色和蓝色四级，分别对应重大风险、较大风险、一般风险、低风险预警，自动向相应应急管理部门及企业推送。

北京：历史文化名城保护等 45 项立法项目纳入年度立法

北京市政府 2020 年立法工作计划发布。包括历史文化名城保护、优化营商环境等 45 项年度立法工作计划位列其中。

北京市政府 2020 年立法工作计划共安排立法项目 45 项，其中年内力争完成项目共 21 项，包括地方性法规草案 11 项、政府规章 10 项；适时提出项目共

24 项，包括地方性法规草案 14 项、政府规章 10 项。

据介绍，北京市政府 2020 年立法项目主要内容包括：全力服务依法防控新冠肺炎疫情，拟提请市人大常委会审议野生动物保护管理条例草案、中医药条例草案，开展居民委员会工作条例草案的立项论证工作；优化提升首都功能，拟提请市人大常委会审议历史

文化名城保护条例修订草案、志愿服务促进条例修订草案，知识产权保护与促进条例草案的立项论证工作。此外，立法工作计划还涉及推动高质量发展、提高超大城市治理水平、保障和改善民生、加强政府自身建设等方面。



宁夏：为进出口产品开辟物流新通道

宁夏将加快融入九省区“国际陆海贸易新通道”建设合作机制，为进出口特色农产品和化工产品开辟物流新通道。

据银川海关综合业务介绍，1-4 月宁夏外贸进出口总值为 39.5 亿元，同比下降 44.4%，降幅较一季度收窄 0.9 个百分点。尽管宁夏外贸进出口降幅持续收窄，呈现趋稳向好的形式，但受国内外新冠肺炎疫情影响，外贸企业生存问题依旧严峻。为拓展宁夏对外开放通道，解决现有问题，银川海关大力支持多项措施，推动外贸形势持续向好。

“自 2020 年 4 月 15 日起，内销选择性征收关税政策将扩大到全国所有综合保税区，银川综合保税区

企业将同步享受此项税收优惠政策。”据银川海关综合业务二处副处长陈燕介绍，在落实减税政策的同时，银川海关也将积极支持银川河东国际机场区域性航空枢纽相关功能建设，推进海关智慧监管；支持银川河东国际机场拓展银川至东南亚地区重点城市航线航班，提升银川航空口岸空中通道建设水平和网络通达能力；加强与口岸海关的合作，支持稳定运行宁夏国际货运班列，不断提升运行效益。

据悉，银川海关将密切关注银川综保区内新业态、新项目需求，积极跟进肉类、种苗、水果、整车等功能口岸建设，及时做好监管场所建设，推动国家各项政策落地生根取得实效。

高键会见中国小康建设研究会 会长白长岗一行

5月15日，抚顺市委副书记、市长高键在友谊宾馆会见中国小康建设研究会会长白长岗、锦州港集团董事长刘辉一行，双方就全面巩固扩大前期合作成果、加快达成新的合作意向深入交流。副市长孟祥斌、王金华参加会见。

高键对白长岗、刘辉一行来抚考察表示欢迎，对中国小康研究会关心支持抚顺发展表示感谢。他说，当前抚顺正全面贯彻新发展理念和高质量发展要求，坚持“工业立市、工业强市、产业兴市”不动摇，依托自身工业基础雄厚、生态资源丰富等优势，全力推进招商引资、项目建设等工作取得新突破。真诚希望中国小康建设研究会、锦州港集团与抚顺深化友谊、深度对接，共同寻求双方合作新空间，携手开创共赢发展新局面。抚顺真诚欢迎企业来抚投资发展，全力做好各项配套服务，为企业做大做强提供一流服务。

白长岗、刘辉一行介绍了氧化铝产业链、农业产业联盟的发展前景、合作领域。他们表示，抚顺工业基础雄厚、战略机遇难逢、后发优势明显，特别是在前期交流合作中，企业见证了各级政府抓招商引资、项目建设的坚定决心，服务企业、助力发展的担当作为，对抚顺这片热土产生了深厚的感情，企业将积极深化与抚顺的对接交流，全力推进既有合作项目早日开花结果，新的合作意向早日落地见效，为抚顺经济社会高质量发展做出积极贡献。

（辽宁省人民政府官网）

中国小康建设研究会召开 2020 年分支机构管理工作会



▲ 中国小康建设研究会召开 2020 年分支机构管理工作会

在疫情防控的关键时期，在复工复产重要阶段，在各项工作陆续开展之际，5月28日下午，中国小康建设研究会召开2020年第一次中国小康建设研究会专门的分支机构工作会议，目的是研究和解决分支机构开展工作中的问题，规范分支机构管理。研究会领导、各分支机构负责人齐聚一堂。

会议由中国小康建设研究会常务理事、副秘书长郑德岭主持。副会长兼秘书长李彬选作重要讲话，并对2020年下半年重点工作进行了部署。

会议表示，要严格落实社会组织管理办法，依照我会的章程和《中国小康建设研究会分支机构管理办法》，加强规范分支机构名称管理，对原有的分支机构名称统一进行调整。各分支机构必须严格遵守国家有关法律法规及研究会规章制度，接受研究会业务领导和监督，在研究会授权和规定范围内积极开展各项活动，认真履行目标任务职责。

会议强调，加强对现有分支机构的考核，每年年底对分支机构一年来的工作进行考核，根据考核结果区分不同情况做出表彰、帮扶、撤销等处理措施，调动分支机构开展工作的积极性。考核不是目的，是促进分支机构健康有序发展。

与会人员经充分热烈讨论，一致认为本次会议开得很及时，达到了统一思想、提高认识，总结经验、提振信心，规范管理，创新发展的目的，各分支机构负责人也结合实际情况提出了想法与建议，并介绍了今年后半年各自的工作安排与计划，会议圆满成功。

李彬选副会长在总结发言中强调，下一步，研究会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧跟新时代发展步伐，围绕全面推进建设小康社会面临的新情况、新问题、新特点，始终按照“规范管理、宏观指导、互惠双赢”的原则，指导监督分支机构开展工作，集思广益，群策群力，共同努力，一家人，一件事，一条心，一股劲，大家精诚团结，力争把研究会办成一个有品牌、有影响力的一流社团组织，谱写研究会美好的新篇章，为决胜全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴的中国梦做出新贡献。

图解政府工作报告



这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的公共卫生事件。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，经过全国上下和广大人民群众艰苦卓绝努力并付出牺牲，疫情防控取得重大战略成果。当前，疫情尚未结束，防控工作异常艰巨。要努力把疫情造成的损失降到最低，努力完成今年经济社会发展目标任务。

2019 年和今年以来工作回顾

去年——

经济运行总体平稳



国内生产总值达到99.1万亿元，增长6.1%

城镇新增就业1352万人，调查失业率在5.3%以下



居民消费价格上涨2.9%

国际收支基本平衡

经济结构和区域布局继续优化



社会消费品零售总额超过40万亿元，消费持续发挥主要拉动作用

先进制造业、现代服务业较快增长



粮食产量保持在1.3万亿斤以上

常住人口城镇化率首次超过60%，重大区域战略深入实施

发展新动能不断增强



科技创新取得一批重大成果



新兴产业持续壮大，传统产业加快升级



大众创业万众创新深入开展，企业数量日均净增1万户以上

改革开放迈出重要步伐

供给侧结构性改革继续深化，重要领域改革取得突破

减税降费2.36万亿元，超过原定的近2万亿元目标，制造业和小微企业受益最多



政府机构改革任务完成
“放管服”改革纵深推进
设立科创板



共建“一带一路”取得新成效

出台外商投资法实施条例，增设上海自贸试验区新片区

外贸外资保持稳定



三大攻坚战取得关键进展



农村贫困人口减少1109万，贫困发生率降至0.6%，脱贫攻坚取得决定性成就



污染防治持续推进，主要污染物排放总量继续下降，生态环境总体改善

金融运行总体平稳

民生进一步改善

居民人均可支配收入超过3万元

基本养老、医疗、低保等保障水平提高



城镇新增就业和农村转移就业人员就业

义务教育学生营养改善计划覆盖30县40%，营养膳食计划100万人

隆重庆祝中华人民共和国成立70周年

加强党风廉政建设和反腐败斗争，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，严格落实中央八项规定精神，持续纠治“四风”，为基层松绑减负

中国特色大国外交成果丰硕



新冠肺炎疫情发生后——

中华儿女风雨同舟、守望相助，
筑起了抗击疫情的巍峨长城。

在疫情防控中，我们按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，抓紧抓实抓细各项工作。

- 及时采取应急响应，对新发突发传染病实行分类分级管理，各地启动重大突发公共卫生事件一级响应。



- 坚决打赢武汉和湖北保卫战并取得决定性成果，通过联防联控严防死守堵截传播，举全国之力予以支援，调派4万多名医护人员驰援，快速扩充救治床位，优先保障医用物资，不断优化诊疗方案，坚持中西医结合，全力救治患者，最大程度提高治愈率，降低死亡率。



- 落实全国春节假期，推迟开工，延迟复工、错峰出行，坚持群防群控，坚持“四早”，坚决控制传染源，有效遏制疫情蔓延。



- 加强药物、疫苗和检测试剂研发。



- 迅速扩大医用物资生产，短时间内大幅增产，抓好生活必需品保供稳价，保障交通干线畅通和粮油肉气供应。

- 因应疫情变化，适时推进常态化防控。

- 针对境外疫情反弹情况，及时构建外防输入体系，加强对外侨回国公民的关心关爱。



- 积极开展国际合作，本着公开、透明、负责任态度，及时通报疫情信息，主动分享防疫技术和做法，相互帮助，共同抗疫。



在疫情封闭期有效控制疫情，保障了人民基本生活，十分不易。战之惟艰，我们付出巨大代价，一季度经济出现负增长，生产生活秩序受到冲击，但生命至上，这是必须清醒也是值得付出的代价。

统筹推进疫情防控和经济社会发展
不失时机推进复工复产
推出8个方面90项政策措施



实施援企稳岗、减免部分税费，免除所有收费公路通行费，降低用能成本，发放贴息贷款。



按照序时进度下达地方疫情防控专项资金。



不误农时抓春耕。



不误农时抓复工复产。



发放防疫一线和困难人员补贴，将价格临时补贴发放范围扩大1倍。

这些政策惠及几亿人受益，及所有有效保障了供应链和复工复产，推动经济展现出强劲韧性和巨大潜力。

今年发展主要目标和
下一阶段工作总体部署

做好今年政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控和常态化防控前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定，保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

综合研判形势，我们对疫情前考虑的预期目标作了适当调整。



今年要优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务。

城镇新增就业900万人以上，城镇调查失业率6%左右，城镇登记失业率5.5%左右。



居民消费价格指数涨幅3.5%左右。

进出口贸易稳定，国际收支基本平衡。

居民收入增长与经济增长基本同步。



农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽。

重大金融风险有效防控。

单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”控制目标任务。

需要说明的是——

没有提出全年经济增速具体目标



主要因为全球疫情和经济形势不确定性很大，我国发展面临一些难以预料的影响因素。



这样做，有利于引导各方面集中精力做好“六稳”、“六保”。“六保”是今年“六稳”工作的着力点，守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘，以保促稳、稳中求进，就能为全面建成小康社会夯实基础。



要看到，无论是保住就业民生、实现脱贫目标，还是防范化解风险，都要有经济增长支撑，稳定经济运行事关全局。



要用改革开创新办法，稳就业、保民生、促消费，拉动市场、稳定增长，走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。



积极的财政政策要更加积极有为

- 今年赤字率拟按3.6%以上安排，财政赤字规模比去年增加1万亿元，同时发行1万亿元的政府特别国债，这是特殊时期的特殊举措



- 上述2万亿元全部转给地方，建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层，自提自支利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，包括支持减税降费、减租降息，扩大消费和投资等，强化公共财政属性，决不允许截留挪用

- 要大力优化财政支出结构，基本民生支出只增不减，重点领域支出要切实保障，一般性支出坚决压减，严禁新增楼堂馆所，严禁铺张浪费



- 各级政府必须真正过紧日子，中央政府带头，中央本级支出安排负增长，其中非刚性支出压减50%以上
- 各类结余、沉淀资金要盘活使用，统筹安排

- 要大力提质增效，各项支出务必精打细算，一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受



稳健的货币政策要更加灵活适度

- 综合运用降准降息、再贷款等手段，引导广义货币供应量和社会融资规模增速明显高于去年



- 保持人民币汇率在合理均衡水平上基本稳定

- 创新直达实体经济的货币政策工具，务必推动企业便利获得贷款，推动利率持续下行

就业优先政策要全面强化



财政、货币和就业等政策要聚力支持稳就业



努力稳定和扩大就业，积极增加新的就业，促进失业人员再就业



各地要清理阻碍就业的不合理限制，促就业举措要应出尽出，拓岗位挖潜要用足



脱贫是全国建成小康社会必须完成的硬任务，要严格执行脱贫标准，强化扶贫举措落实，确保剩余贫困人口全部脱贫，健全和执行好返贫人口监测帮扶机制，巩固脱贫攻坚成果



要打好蓝天、碧水、净土保卫战，实现污染防治攻坚战阶段性目标



加强重大风险防范，坚决守住不发生系统性风险底线

我们有决心有能力
完成全年目标任务



加大宏观政策实施力度， 着力稳企业保就业

保障就业和民生，必须稳住上亿市场主体，尽力稳住中小微企业，个体工商户户通过难关。

加大减税降费力度



- 强化针对性政策，与制度性安排相结合，放水养鱼，助力市场主体纾困发展

- 今年继续执行下阶段增值税税率和企业所得税预缴率等制度，新增减税降费约5000亿元



- 前期出台的5月前到账的减税降费政策，包括免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费，减免小规模纳税人增值税，免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税，减免民航发展基金、港口建设费，执行期限全部延长到今年年底



- 小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年



- 预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元

- 要坚决把减税降费政策落到企业，留得青山，赢得未来

推动降低企业生产经营成本

- 降低工商业电价5%政策延长到今年年底，宽带和专线平均资费降低15%



- 减免国有房产租金，鼓励各类市场主体减免房租，给予政策支持

- 坚决整治乱收费乱罚款



强化对稳企业的金融支持



• 中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年3月底，对普惠型小微企业贷款应贷尽贷，对其他普惠企业贷款协商展期

• 鼓励银行大幅增加小微企业信用贷、首贷、无还本续贷

• 大幅拓展政策性融资担保覆盖面并明显降低费率



• 大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于40%

• 支持企业扩大债券融资

• 加强监管，防止资金“空转”套利



• 金融机构与资金企业共生共荣，鼓励银行合理让利

• 为保市场主体，一定要让中小微企业贷款可获得性明显提高，一定要让综合融资成本进一步下降

千方百计稳定和扩大就业



• 加强对重点行业、重点群体就业支持

• 今年高校毕业生达874万人，要促进市场化社会化就业，高校和属地政府都要提供不断线的就业服务

• 做好灵活就业人员就业保障



• 实行农民工在就业地平等享受就业服务政策

• 帮扶残疾人，零就业家庭等困难群体就业

• 我国把劳务派遣工在内的灵活就业人员数以亿计，今年对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策，涉及就业的行政事业性收费全部取消



• 实施以训稳岗，今年两年职业技能培训新增3500万人次以上，大规模扩训扩200万人，要使更多劳动者长技能，好就业

四 依法改革激发市场主体活力，增强发展新动能

出改革法力度大，显著优化营商环境，增强市场主体新动能，激发内生发展动力。

深化“放管服”改革



• 在常态化疫情防控下，要完善措施，简化手续，促进全面复工复产，复市复业

• 推动更多政务服务一网通办，做到企业开办全流程网上办理



• 鼓励小微企业、个体工商户进驻经营地所租赁，便利各类创业者注册经营，及时享受扶持政策



• 支持大中小企业融通发展

• 以公平竞争维护公平竞争，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境

优化民营经济发展环境



• 保障民营企业平等获得生产要素和政策支持，清理废除与企业性质挂钩的不合理规定



• 破除制约政府机构拖欠民营和中小企业款项



• 构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展

推动制造业升级和新兴产业发展

• 大规模开展制造业中长期贷款

• 发展工业互联网，推进智能制造



• 电商网购、在线服务等新业态在抗疫中发挥了重要作用，要继续出台支持政策，全面推进“互联网+”，打造数字经济新优势

推进要素市场化配置改革

• 推动中小银行补充资本和资产治理，更好服务中小微企业

• 改革创业板并试点注册制

• 强化保险保障功能



• 赋予省级政府建设用地更大自主权

• 促进人才流动，培育技术和教育市场，激活各类要素潜能

提升国资国企改革成效



• 实施国企改革三年行动



• 完善国资监管体制，深化混合所有制改革



• 基本完成剥离办社会职能和解决历史遗留问题



• 健全现代企业制度，健全市场化经营机制，提高核心竞争力

提高科技创新支撑能力



• 稳定支持基础研究和应用基础研究，引导企业增加研发投入

• 加快建设国家实验室，重组国家重点实验室体系，发展社会研发机构



• 深化国际科技合作

• 加强知识产权保护

• 实行重大项目攻关“揭榜挂帅”，鼓励干就干好

深入推进大众创业万众创新



• 鼓励创业投资，增加创业担保贷款



• 深化新一轮全面创新改革试验，新建一批双创示范基地，坚持包容审慎监管，发展平台经济、共享经济，更大激发社会创新活力

五

实施扩大内需战略， 推动经济发展方式加快转变

我国内需潜力大，要深化供给侧结构性改革，突出民生导向，使供给结构同扩大内需有效结合，相互促进。

推动消费回升



通过稳就业稳收入保民生，提高居民消费能力和意愿

支持餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业恢复发展，推动线上线下融合



发展养老、托幼服务

改善提升步行街



支持电商、快递进农村，拓展农村消费

要多措并举扩消费，满足群众多样化需求



深入推进新型城镇化



发挥中心城市和城市群综合带动作用，培育产业，增加就业



房子是用来住的，不是用来炒的，因城施策，促进房地产市场平稳健康发展



完善便民设施，让城市更宜业宜居

加快落实区域发展战略



推动新一轮西部大开发，东北全面振兴，中部地区崛起，东部率先发展

深入推进京津冀协同发展，粤港澳大湾区建设，长三角一体化发展

推进长江经济带共抓大保护

编制黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要

推动成渝地区双城经济圈建设

促进革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展

发展海洋经济

实施好支持湖北发展一揽子政策



支持在就业、保民生、保运转、促进经济社会秩序全面恢复

提高生态环境治理成效



突出依法、科学、精准治理



深化重点地区大气污染治理攻坚



加强污水、垃圾处置设施建设和



加快危化品生产企业搬迁改造



壮大节能环保产业



严禁非法捕杀和交易野生动物



实施重要生态系统保护和修复重大工程，推进生态文明建设

保障能源安全



推动煤炭清洁高效利用，发展可再生能源，完善石油、天然气、电力供应体系，提升能源储备能力

六

确保实现脱贫攻坚目标， 促进农业丰收农民增收

落实脱贫攻坚和乡村振兴举措，保障重要农产品供给，提高农民生活水平。

坚决打赢脱贫攻坚战

加大剩余贫困县和贫困村攻坚力度，对外输出劳动力，要在就业上下功夫

开展消费扶贫行动，支持扶贫产业恢复发展

加强易地扶贫搬迁后续扶持

深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫

强化兜底保障

做好扶贫资金监管

接续推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，全力以赴脱贫攻坚收官之年

着力抓好农业生产



稳定粮食播种面积和产量，提高复种指数，提高粮食亩产量，增加产粮大县奖励，大力防涝重大病虫害



坚决依法遏制侵占耕地行为，新建高标准农田8000万亩



深化农村改革



恢复生猪生产



压实“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制



14亿中国人的饭碗，我们有能力由我们自己牢牢端在自己手中

拓展农民就业增收渠道



- 支持农民就近就业创业，扩大以工代赈规模，让返乡农民工能打工、有收入
- 扶持新型农业经营主体，加强农村社会化服务



- 增加专项债资金投入，支持现代农业设施、饮水安全工程和人居环境整治，持续改善农民生产生活条件



七 推进更高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘

面对外部环境变化，要坚定不移扩大对外开放，稳定产业链供应链，以开放促改革促发展。

促进外贸基本稳定



- 围绕支持企业稳定订单稳岗稳业，加大退税力度，扩大出口信用保险覆盖面，降低进出口合规成本，支持出口产品转型升级



- 加快跨境电商等新业态发展，提升国际物流能力
- 推进新一轮服务贸易创新发展试点
- 筹办好第三届进博会，积极扩大进口，发展贸易水平面向世界的大市场

积极利用外资

- 大幅缩减外资准入负面清单，出台跨境业务负面清单



- 赋予自贸试验区更大改革开放自主权，加快海南自由贸易港建设，在中西部地区增设自贸试验区，综合保税区，增加服务业扩大开放综合试点



- 营造内外资企业一视同仁、公平竞争的市场环境

高质量共建“一带一路”

- 坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，发挥企业主体作用，开展互利合作
- 引导对外投资健康发展



推动贸易和投资自由化便利化



坚定维护多边贸易体制，积极参与世贸组织改革



推动签署区域全面经济伙伴关系协定，推进中日韩自贸谈判



共同落实中澳第一阶经贸合作协定



中国致力于加强与各国经贸合作，实现互利共赢

八 围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展

面对困难，基本民生的底线必须牢牢守住，群众关心的事情要尽力办好。

加强公共卫生体系建设



- 坚持生命至上，改革疾病预防控制体制，完善传染病直报和预警系统，坚持及时公开透明发布疫情信息



- 做好抗疫特别国债，加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入，增加防控救治医疗设施，加快科研攻关，强化重点物资保障，优化基层卫生防疫



- 深入开展爱国卫生运动
- 要大幅提升防控能力，坚决防止疫情反弹，坚决守护人民健康

提高基本医疗服务水平



居民医保人均财政补助标准增加30元，并划门诊费用向省级统筹试点



对受疫情影响的医疗机构给予扶持



加快中医药振兴发展



严格食品药品监管，确保安全

推动教育公平发展和质量提升

- 有序组织中小学教育教学和中考工作
- 加强乡镇寄宿制学校和县域学校建设,办好特殊教育、继续教育,支持和规范民办教育,帮助民办幼儿园纾困



- 推进一流大学和一流学科建设
- 扩大高校面向农村和贫困地区招生规模
- 优化收入分配结构,让教育资助惠及所有家庭和儿童,让他们有新光明未来

加强和创新社会治理



- 完善社区服务功能
- 发挥社会组织、人道救助、志愿服务、慈善事业等积极作用



- 保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益



- 完善应急体系,加强法律援助,及时回应群众合理诉求
- 开展第七次全国人口普查
- 加强国家安全教育建设
- 依法打击各类犯罪,建设更高水平的平安中国

加大基本民生保障力度



- 上调退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金最低标准
- 全国近3亿人领取养老金,必须确保按时足额发放
- 完善退役军人安置制度



- 做好因公殉职人员抚恤
- 扩大失业保险保障范围,将参保不足1年的农民工等失业人员都纳入失业保障



- 扩大低保保障范围,对城乡困难家庭应保尽保,将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保



- 对因灾因祸遇困致贫的人员,都要实施救助



- 要切实保障所有困难群众基本生活,保民生也必将助力更多失业人员再就业创业

强化安全生产责任



加强预防,火灾、地震等突发事件,搞好气象服务,提高应急救援和防灾减灾能力



实施安全生产专项整治



坚决遏制重特大事故发生

丰富群众精神文化生活

- 培育和践行社会主义核心价值观,发展哲学社会科学,新闻出版,广播影视,文物事业



- 加强公共文化服务,举办北京冬奥会、冬残奥会,倡导全民健身,使全社会充满活力,向上向善

各级政府都要坚持实事求是,牢牢把准社会主义初级阶段这个基本国情,遵循客观规律,一切从实际出发,立足办好自己该办的事,要大力纠治“四风”,把广大基层干部干事创业的手腕从形式主义的束缚中解脱出来,为担当者担当,让履职者尽责。要紧紧依靠人民群众,尊重基层首创精神,以更大力度推进改革开放,激发社会活力,凝聚亿万群众的智慧和力量,是我们战胜一切困难挑战的底气。广大干部应能迎难而上、实干为要,潜心聚力谋发展、保民生

今年要编制好“十四五”规划,为开启第二个百年奋斗目标新征程开好头

要坚持和完善民族区域自治制度

全面贯彻党的宗教工作基本方针

要发挥好假期经济的独特优势,不断塑造中华儿女凝聚力

要坚持对人民军队的绝对领导,严格落实军委主席负责制

要全面落实贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制,落实特别行政区宪制责任,支持港澳发展经济、改善民生,更好融入国家发展大局,保持香港、澳门长期繁荣稳定

要坚持对台工作大政方针,坚决反对和遏制“台独”分裂行径,完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策举措,团结广大台湾同胞共同反对“台独”。要推进统一,我们一定能开创民族复兴的美好未来

中国将同各国加强南南合作,促进世界经济增长稳定,推进全球治理,维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基石的国际秩序,推动构建人类命运共同体

**中华民族向来不畏艰难险阻
当代中国人民有战胜任何挑战的
坚定意志和能力**



温铁军：疫情给中国带来的危与机

作者简介

温铁军，男，祖籍河北昌黎，1951年5月出生于北京。管理学博士。现任中国人民大学学术委员会副主任、中国人民大学农业与农村发展学院院长兼乡村建设中心主任、责任教授、博士生导师。

1968年插队起有11年工农兵生活经历，大学毕业后有11年农村试验区基层调研经验；20年来先后在多个中央和国家机关从事政策研究；为多个国际组织提供研究和咨询，并在30多个国家和地区考察、交流。主要著作：《中国农村基本经济制度研究》、《解构现代化》、《我们到底要什么》、《三农问题的世纪反思》、《认识与实践的对话》等。



疫情所形成的危机

我们先来看，疫情实际造成的重要影响是什么？很多人会把这次疫情和历次发生过的重大危机作比较，但我们认为，这次危机所形成的很多情况是前所未有的。

2008年华尔街金融海啸爆发的时候，美国也是采取了超级量化宽松，同样是零利率、大量增加流动性，流动性增加造成的是石油、原材料、粮食等大宗产品的期货交易的价格猛往上走，也就是说大量的流动性进入期货市场，会造成期货价格的上行。而这次，因为突然遭遇到与疫情爆发几乎同时期出现的沙特和俄国在石油价格上谈崩了，最后双方都在加大石油的出口量，而同时又由于疫情造成的石油需求大幅减少，以及物流的中断等等因素，使得石油价格甚至是现货的价格都降到了负值。又由于现货交易价格和期货交易价格有相关性，现货交易价格变动直接影响到期货，就导致这次期货市场不仅没有上涨，反而出现了价格的大幅下滑。所以，这次危机和上次的危机应

对是完全不同的现象。

从2001年，美国爆发新经济危机，也就是IT泡沫崩溃的那次经济危机以来，西方主导国家、尤其是美国，它的实体产业已经大量外迁。经过了20年左右的西方产业大转移，客观上造成了西方典型的生产不足。西方的实体产业主要转移到了发展中国家，尤其以工业门类最齐全的中国为代表，这就造成了以中国为主的生产过剩。也就是说，一方面是中国生产过剩，一方面是西方生产不足。二者如果在产业资本阶段，还可以战略性互补——我生产的产品输送给你，来弥补你的生产不足。

但现在的问题是，2001年以后，西方产业大转移实际上是按照跨国公司追求利润的导向而形成了全球的产业布局，它的产业链是分散的，哪个地方的生产要素最适合哪一种生产部件、最适合哪一个产业链的环节，这个产业链的环节就布局在哪儿，他一定要靠全球的物流来保证这个产业链

的供给通畅，也就是说物流是保证供应链最基本的一个条件。但现在物流几乎停了，大量的飞机积压在机场，轮船压在港里边，集装箱堆积如山，物流被破坏了。产业链、供应链都被破坏了，这种情况下爆发的是全球化的危机，无论是

生产不足的一方，还是生产过剩的一方，现在都无法再去做战略互补。所以这次疫情对于已经实现了全球产业分工、全球产业布局、产业链按照全球布局来完成一个产业结构的全球化来说，意味着它造成了全球化的危机。

全球化危机的规律作用

今年二月份，在疫情还比较严重的时候我做过一次演讲，一上来就先跟大家说，我们要搞清楚概念，现在的形势并不是经济危机，也不是一般的金融危机，而是全球化危机。这个全球化的危机某种程度上是内生的，因为它不是反全球化造成的——当然反全球化也是个很大的力量，它其实是全球化自身内生的追求利润的规律所造成的。这个概念一定要讲清楚，是内生性的规律作用导致全球化的解体。

很多企业在今天仍然试图按照原来全球化的框架来复工复产，二月份还没有强调复工的时候，沿海的一些省份很着急，比如广东、浙江、福建这些地方，但实际上，如果按照以前那种加工贸易型的外向型经济来建立沿海的出口型经济，这些地方将会遭到巨大的冲击，因为全球产业将重组，产业结构不再按照现在的结构来安排了。所以我希望，不要简单地按照过去传统的全球化产业结构来形成自己复工复产的计划，如果我们今天不调整思路，整个的经营都会遭到巨大的困境。我同样要提醒银行部门的同志，如果我们的金融部门不注意这个重大变化，恐怕我们很多支援复工复产的贷款也会如泥牛入海。

这是个非常关键的判断，希望大家理解，内生性规律

导致的全球化危机，某种程度上意味着全球化的解体和全球产业重构。

另外，这次全球化是金融资本推进的全球化，我们把它叫做“金融全球化”。当产业资本大量外移到发展中国家的时候，西方主导国家进入金融化，这是金融资本的全球扩张。为什么这次金融资本全球扩张会内生地形成一种规律，导致全球化解体？因为金融的从业人员很少，它是追求流动性获利的。当西方主导国家的产业资本大量转移出去的时候，它的资金就析出产业资本，进入到金融领域。

在金融这个领域中，就业吸纳能力是非常低的，我们以纽约为例，华尔街作为全球的金融中心，能够吸纳的从业人员只有30万左右，而纽约地区有1000多万人口。因为其吸纳就业的能力很低，所以金融资本扩张一定造成大量的失业，并且产生严重的两极分化。自从80年代新自由主义盛行，美国推进以金融为主导的全球化——我们叫做金融资本全球化以来，美国的两极分化现在已经到了最富的0.1%人口占有全部财富的25%左右，而占40%左右的下层社会，连400美元存款都没有的境地。现在在美国做新冠的测试，至少得好几百美元，也就是说40%的下层社会人口支付不起测试的费用，所以现在，大量死亡的也是以穷人为主。

所以客观地看，在疫情打击之下，美国尤其凸显了富人才能得到医疗，而穷人基本属于自生自灭的状况。越是两极分化，越容易导致穷人的情绪化发泄。所以为什么很多人一看到疫情爆发会先去买武器？很大程度上是怕社会失序，而社会失序的背后，是政治家们利用穷人的情绪，来推动一种民粹主义的法西斯化的排斥，这当然也包括种族主义，包括各种各样的东西，因此这个世界要乱套。在全球化大危机所带动的社会失序面前，将会出现一个非常严重的社会动乱。无论我们怎么做思想准备，恐怕都很难抑制得住这样的演变趋势。所以真正导致这个社会失序的，是两极分化。





内在规律影响全球化的原因

为什么说这个规律会进一步影响到全球化危机呢？是因为美国和其他西方国家一样，靠直接税作为主要税收来源，当大量的人失业，中产阶级转化为下层阶级的时候，税收就少了很多；富人又可以靠其他的手段，比如去找一些太平洋岛国避税，去找避税天堂注册，他当然就会逃离，于是美国的税收就减少。政府要想覆盖公共开支和政府开支以及庞大的军费，大家知道美国一国的军费顶了很多国家军费开支的总和，比如2019年，它有7000多亿美元的军费开支。大部分政府开支因为没有税收来支撑，所以只能靠发国债，发国债就得依赖美联储，靠美联储增发货币才能买国债。于是乎美国官方的政治力量就越来越被金融资本联合组成的美联储所绑架，大家互相变成一个利益共同体。于是，金融资本主导了美国政治。

在这种情况下，美国对中国采取的是明显的要反全球化的措施，各种退群，并且直接说要美国再度伟大，怎么再度伟大？把产业资本强行拉回美国，尤其是在疫情期间，对于美国正当政的政治家来说，这是一个非常好的机会，因为可以以战时状态强令产业资本回流。这几十年来我们都在讨论经济理性，很多出发点都是从经济理性出发，但是人家现

在是政治理性先行，强调一定要把实体产业拉回来，借着疫情，即使拉不回所有的实体产业，至少把战略性产业关键性的部门要拉回来，以防止受制于人。从这一点来说，我们应该充分理解产业资本大量外移的美国如何积极地想拉回产业资本，想形成一个产业结构相对完整的国家。

这相对其他国家来说要容易得多，因为美国本来就是世界上农业商品量最大的国家，它是个农业强国，尽管它的农业占GDP比重很低，只有百分之一点儿，但这是因为它的第三产业占比太高了——金融短期内就能够创造交易，交易的增加值就是金融GDP，所以它的金融部门占比太高，再加上其他各种各样的服务业，第三产业的占比一直占大头，当然就造成实体产业的占比比较低，但是仍然是很强大的，尤其是美国的军工，全球第一。如果把其他的关键产业和关键部门拉回来，美国很容易就会实现他在相对比较高端的制造业，比如设备制造业、高技术产业上占有领先地位。所以我们得理解，美国要实现自己相对比较完整的产业结构，在一产、二产和三产都形成对世界的主导地位，这一点对于保证美国单极霸权的长期存在是绝对必要的，因此美国这样做，是有其客观需求的。

不同角度的分析

●从实体产业角度来说，美国在多要素方面都具有比较优势，比如说它的资金要素，它现在是零利率，也就意味着它的资金价格是最低的，资金成本是可以归零的。它的税收也很优惠，比我们低得多。它的科技是强项，所以它的技术要素也是有优势的。唯一的短板就是劳动力价格高，但如果它上的只是那些关键的设备制造业，上的只是具有技术领先优势的制造业，那么劳动力的成本是可以相对忽略的。当然它必须给现在越来越多的失业人口找到出路，这也是它的难题。总的来说，美国在产业资本回流的比较优势上其实并不弱。

美国的第二个重大优势恐怕很少有人谈及，就是它不论在产业资本阶段，还是在殖民化阶段——他在殖民化阶段是一个殖民地国家，因此它是一个反抗殖民者的ge ming国家，它有话语优势，到现在美国人仍然把它的独立战争、南北战争都表述为高度的政治正确，也就说在意识形态上他是有话语优势的。因此美国在殖民化时代，它是殖民地ge ming；在产业资本阶段，它是后起国家，但是二战前后它是世界上最大的制造业国家，并且形成了对制造业的制度权；到金融资本阶段，毫无疑问，美国也是世界金融资本具有金融霸权的主导国家，它至今仍然是世界主要结算货币和主要储备货币的货币发行国，世界各国都得认美联储对全球货币政策占据主导地位的条件。所以美国拥有对制度权不容置疑的决定作用。同时它有话语权。配合制度权和话语权，意味着它的软实力是无可匹敌的。这一点我们必须看得很清楚。到现在为止我们在制度权和话语权上几乎不容置喙，很难插得进去。很多人说为什么我们在海外的宣传上似乎没有多少动静，积极的回应不多，好像是处处陷于被动，外面都在说我们的不是？是因为我们没有话语权。这些年我们已经注重在国内形成话语引导，但是在海外，我们在宣传、舆论、文化等等各个方面是相对比较弱的。因此美国的第二个重大优势，就是制度权与话语权，它的软实力是可以配合硬实力的，软实力结合在一起，就是巧实力。

美国在世界上拥有80多个军事基地，300多个地方有它的军事存在，此外它还有全球重要的能源、原材料、粮食和通道。以军事基地为背景，它能够有效地形成对不同地区以巧实力的运作，以最低的成本、最小的代价给予被运作国家或地区最大的损失。比如被颜色ge ming的国家，生灵涂炭，多少人妻离子散、家破人亡；比如在中国的港毒台毒藏毒疆毒，这四毒在海外都是有着极大力量的。有些人说我们



现在的军事的力量可以拒敌于多少公里之外，然而现在美国用得着像过去那样出动海陆空军吗？给点钱就足够闹出一个“毒”的事件了；接着就是软实力的配合，我们没有能力在外面打舆论战，于是压力、制裁、封锁等各种各样的东西都够我们喝一壶。

●从竞争的角度来说，美国人为了让自己再伟大，它所考虑的国内因素一定会转化为国外因素，而这个国外因素首先针对的就是中国。我们是制造业最大的国家，同时也是金融总量最大的国家，我们在产业资本阶段和金融资本阶段都构成了竞争的条件。但是，我们既不强，也没有制度权和话语权的优势。用马克思主义哲学的矛盾论来分析，我们处在主要矛盾之中，但却属于被主要矛盾的主要方面所左右、所运作的非主要方面。有些网友说，六七十年代的时候，尽管我们是穷国，但我们当时说话是有底气的，是很硬气的。然而那个时候我们只是处在非主要矛盾之中。

整个前30年，美苏两个超级大国之间的矛盾是世界的主要矛盾，我们处在这两个超级大国都想利用的地位上。到1991年12月苏联解体，当时中国正在被美国为首的西方国家制裁之中，非常困难。80年代末我们爆发了通货膨胀加生产停滞，典型的滞胀形态的危机；加上1989年美国制裁，外资大量撤离。工业化高涨时期正需要资本增密的时候，突然资本归零，进入萧条阶段，海外舆论一片中国崩溃论。所以尽管这个时候苏联解体了，美国的对手没了，但中国仍然不在主要矛盾中，因为我们濒临崩溃。90年代美国单极霸权，一超独大。

中国在1997年应对东亚金融危机中表现出了举国体制，我们用资本控制的手段应对了所有资本自由流动国家不能应对的危机。在1997年召开的中央金融工作会议上，我们发现中国的金融机构——中农工建四大行的不良资产占比

普遍高于 30%，甚至接近于 1/3。在一般的自由主义经济体制下，资产不良率达 1/3 就应该破产。但是中国没有，中国当时的财政和银行还没分家，银行就是财政、财政就是银行，财政没钱的时候，可以透支银行的资本金；银行出问题了，财政也要承担责任。于是国家财政成立四大资产公司，把银行的不良资产一次性全部剥离——一直处理到今天还没处理完，再由中央的外汇储备向银行注资，让银行轻装上阵，到 2002 年完成改造。

于是我们从 2002 年有了商业银行，在此之前银行和财政不分家，银行只是一个工具、一个手段。然而麻烦的是我们一开始就让银行成为独立的商业银行，要让银行混业经营。人家美国经过了几百年的银行业发展，几百年来只做存贷业务而没有投资业务，在金融资本不断扩张的条件下有了强烈的需求，银行才改制为混业经营。而我们从银行称之为银行的那一年起就是混业经营。就是在这个阶段上，尽管中国发展得很快，但是在金融资本阶段我们形成了独立的银行体系，开始进入金融资本竞争了，中国也就成了主要矛盾的非主要方面了。

1998 年我们成功地应对了东亚金融危机，开始进入了新的增长，1999 年就被布什政府定义为“邪恶国家”。这一年发生的很多事，南海撞机事件，“银河”号被劫持，驻南斯拉夫大使馆被炸……一系列事件都毫无道理可讲，明显的就是强盗手段。几个“毒”也是在那个时候扩张发展起来的。我们在这个时候被当成主要竞争对手、主要的敌对力量，但是很快，2001 年美国爆发两大危机：政治危机和经济危机。

●政治危机和经济危机的爆发。政治危机是 911 事件，导致美国不得不把它的主要矛头转向了中东的宗教极端主义。美国去打阿富汗了，而且很快就投入大量军力，几万亿美元开支消耗在那里。当时中国提出，在反恐上可以跟美国进行战略合作，于是双方在反恐这个领域中形成了合作关系。这也就意味着对中国的压力，特别是政治上的压力有所减轻。

经济危机是 IT 泡沫崩溃，美国大量的产业资本外移，这时中国从 1998 年开始搞大规模基本建设已经三年了，三纵两横的高速公路基本上已经成型，在这种情况下，中国是发展中国家中基

本建设条件最好、劳动力素质最高但价格也最便宜的国家。我们的要素价格偏低，所以美国，包括其他西方国家的产业资本纷纷涌向中国。在这个时间段，中国迅速接受了大量的外国产业资本流入，在短短的两三年里成了外商直接投资世界最高的国家，超过了美国。这是外资投入造成的。

外资流入使得中国的贸易量陡然上升，然而也造成 2/3 大类的产业被外资控制；同理，中国成为世界贸易最大的国家，这也是大量的外资企业在中国造成的。因贸易量大，而中国的人民币又升值，外资企业、跨国公司进入中国的时候，他的贸易盈余还要吃汇差，逼人民币升值，于是大量的贸易盈余全都涌进中国。中国又是每一块钱进来都得对冲增发货币的，于是中国从外商直接投资第一的那一年——2003 年以来，我们的 M2（流通中货币总规模）对 GDP 的比重很快增加，货币化的速度大幅度加快。货币总量增加的速度大幅加快改变了人民币的增发依据，它本来应该是作为主权货币，但现在却是以外汇储备作为增发的主要依据了。于是中国就在短短十几年的时间里成了金融总量最大的国家。但麻烦又随之而来：我们的产业资本总量最大，但没有话语权、没有制度权；金融资本总量最大，但在金融资本阶段同样没有制度权、没有话语权。所以我们只能处在被人家当成世界主要矛盾的非主要方面的地位上。这无所谓对错好坏，只是一个客观演化。但这个客观演化的过程导致中国当下这样的不尴不尬的状况。

疫情一发生，中国马上生产呼吸机，生产口罩等各种医疗防疫设备，国内不少人群对此好像有点儿得意，觉得外国也得靠我们。错！我刚才说了，中国国内的大类产业，



2/3 是外资控制，贸易总量大部分是外资制造，金融总量也是外汇储备不断增加造成的。如果被人家逼着硬脱钩，像现在这样，又是制造各种各样的借口，又是联合起诉等等，这些做法这都是阳谋，因为我们没有制度权，没有话语权，在竞争上我们并不处在优势地位上。这种情况下，我们必须做好足够的准备应对硬脱钩。

在老冷战体系下，苏联体系搞的是计划经济，它的交易其实不是贸易，而是换货，调乌克兰多少吨小麦去保加利亚，从保加利亚调多少蔬菜到德国，德国调多少设备给乌克兰，然后乌克兰发展军工跟俄罗斯配合，等等。调货调的是实体产品，然后记账，所以它不进入货币经济，因为在苏联的教科书上，货币、金融是寄生性的，它不发展货币化，没有使用货币来完成交易。在换货贸易体系之下，如果计算经济生产总量和实体产品的生产总量，它并不小；一旦改成GDP，计算交易的增加值，就比人家差得很远，因为西方是按交易增加值算的，在金融领域中它的交易每时每刻都在发生着。

因此，尽管现在实体产业总量最大的国家是中国，有人算过，在2015年前后，按PPP法来核算的中国工业增加值已经是美国的两倍了，但是在GDP核算法下，因为人家有大量的虚拟交易，我们比他们还差得很远。然而我们的媒体、我们的宣传部门就那点信息来源，大家都趋之若鹜地说，我们2001年加入WTO得了全球化的好处，现在就得尽我们所能去复工复产来保这个全球化。有那个必要吗？谁说我们是搭了全球化便车？西方人说的！我们自己也大量跟着这么说，似乎我们真是搭便车得好处的。而实际是什么情况呢？我们不过是原来处在要素价格的低谷，跨国公司在它自己母国，在要素价格过高的情况下寻求要素价格低谷，把它部分产业的某些部门搬到了我们这儿，所以中国就变成了一个中间体的生产国，或者是叫作世界车间，这在产业上仍然只是受制于人的一种生产方式，值得自豪吗？

有些朋友说，我们的外汇储备达到了世界最高，然而这其实只不过是跨国公司买全球卖全球所造成的贸易盈余，跟我们有什么关系吗？我们来来去去不就换了人家的一堆纸吗？而且人家很多东西都不让我们买，换回来的这堆绿纸只能再拿到他们的国债市场上去买人家的国债，让人家得到了资本之后，再回过头来在我们这儿继续进行战略性投资，控制我们的产业；甚至拿这些还回去的钱来投资于军事形成全球霸权、形成文化产业来加强他们的软实力。

所以全球化的解体对于中国来说是不是真的就那么可怕呢？当然确实会造成很严重的挑战，但是从长期看，未必

就绝对是坏事。任何事情都是两面的，甚至是多面的，我们的道家哲学讲道生一、一生二、二生三、三生万物，我们一向是多元的观点，不能只看到一面。我们这次被人家脱钩，很难脱得起，因为我们跟前苏联不一样，前苏联是一个换货贸易体系，每个单独的国家都不能完整地形成一个产业体系，前苏联可以直接控制所有在这个体系之下的国家。而中国现在只是零部件，只是以部件生产为主。这很难说我们已经构成了一套完整的生产体系。



大家都看得到，华为早在很多年以前就开始搞备胎了，因此它能够应对得了打击。而其他和华为相类似的高科技电子类产业，就不得不让步，不仅要认罪、要交罚款，还要接受人家的核查，人家还要派监督官来，这等于是治外法权，长臂管辖实际上已经实现了。类似于这样的情况不一列举了，只是说，我们不能简单地用中国得没得好处来判断当前是否应该冒着疫情复发的风险来抓复工复产、维持全球化，而这个全球化恰恰是被全球化的引导国家来推进反全球化的一场大变革。所谓百年未有之大变局，对我们来说绝不是虚的，我们对于现在这场变局应该有足够的思想准备。然而很可惜，我们看到能够接受“全球化危机”这个概念并拿来讨论的学者很少。社会上有很多议论，说供应链要垮、全局化的产业链要解体等等，但我们看主流，我们的学者们在这个问题上的思想讨论恐怕还很不充分。

我们原来老说中美之间你中有我、我中有你，谁也离不开谁，全球化是一种产业互补，但实际上，当人家要硬脱钩的时候，他们做好了足够的准备，他们的准备其实一直都存在，经过了一系列的调整，现在日趋完善了。现在最为成熟的就是北美自由贸易区这个体系，变成了区域一体化，这意味着加拿大丰富的资源可以直接用于美国的实体产业复兴，墨西哥丰富的劳动力资源可以直接用于为美国生产低端制造业的产品，也就是说一般商品的生产可以放在墨西哥，原材料生产可以放在加拿大，那美国就形成了整个北美自由

贸易区零关税的体系，这个体系可以保证美国的产业得到最优惠的条件。所以，北美自由贸易区将会是一个按照区域结构整合重组产业的典范。



接下来，很可能会出现欧洲的重组。我看欧盟的主要国家领导人没有一个是思想弱的，都是考虑问题很清楚的。欧洲现在拉得住的是东欧和某些中东国家的廉价劳动力，俄

看清形势 客观对待

我们现在能看到，当疫情相对消退、世界产业重构的时候，可能出现的这三个大板块、三分天下，总要比一超独大、单极霸权要强得多。当然客观上，中国跟欧盟之间在产业上是有竞争的，欧盟现在在金融上占结算货币和储备货币的比重仍然不到30%，也就是说欧元体系并没有占主导地位，世界金融资本还是美国在主导。所以在产业上，中国跟欧洲的体系之间恐怕会有一些的竞争关系。但随着欧洲逐渐变成区域一体化的内部整合，这个互相竞争的关系会弱化。然而我们得看到，未来无论实现什么样的产业重构，恐怕还没有谁撼得动美国在金融领域中，也就是在世界资本主义的金融资本阶段的核心地位。

如果用沃勒斯坦的世界体系论来分析美国在今天的地位，我们应该看得到，早在奥巴马政府时代，当美国为应对华尔街金融海啸推出超级量化宽松的救市政策以来，它已经在应对金融危机的过程中形成了相对比较成熟的结构调整，最为突出的就是2013年10月31号，当美国准备退出量化宽松的时候，先建立了一个“1+5”的货币互换机制，把过

国的资源最丰富，所以一些冲突国家恐怕不得不出让步来实现欧洲一体化的整合，当然这个困难度要比北美一体化化的多，但毕竟是一个可能的趋势。更何况欧洲经历了几十年的努力，已经在90年代建立了欧盟，尽管只建立了共同金融而没有实现共同财政，一个正常的政治经济体系应该是既有财政又有金融的。但不管怎么说，当产业重组的时候，欧洲仍然是一个可能进入区域一体化的体系。接下来，中国很可能进入到“东盟加中国”的模式，也就是过去的“东盟加一”，已经做得相当深了。东盟各国现在是区内贸易大于区外贸易，去年贸易的规模已经很大了，东盟各国的外贸顺差主要来自于对中国的贸易，而中国向东盟各国提供的上游产品也是东盟各国发展必不可少的条件。

所以在区域一体化整合的过程中，第三大板块很可能是“东盟加一”或者“东盟加二”。当然日本现在紧跟美国，但我觉得日本其实内在的文化里还是有一种很强的要脱欧入亚、回归到亚洲这个经济共同体中来的动力，只不过现在表现的似乎不是很强烈，还得服从美国区域战略的意图，因为它不是一个主权独立完整的国家。总的来说，亚洲，特别是东亚区域一体化的整合还是有条件的。

去美国和其他西方主要金融经济体之间临时性的货币互换协议改成了长期稳定的货币互换协议。也就是说，美国跟欧盟、瑞士、日本、英国等其他的五个金融经济体联合建起了“1+5”的机制，以美国为中心，5个金融经济体任何一家出现了流动性短缺，其他几家的金融都会为它提供应对短缺的资金，并且按照没有发生金融危机的国家的利率来计算利率，这意味着这六家都不会再发生金融危机，尤其是不会发生金融短缺所造成的金融危机，因为它们流动性能得到及时的补充。美国在金融资本阶段的核心地位，就靠着“1+5”这个机制来稳固。

今年3月份，又出现了一系列的金融波动，但是这个金融波动很快就又恢复了。美国曾经有过连续的熔断，但很快就又恢复到了股市的增长，并且美联储无底线量化宽松，直接去买美国的企业债，甚至去买垃圾债，那等于是它直接入市了。在这种情况下，在很短时间内它的金融危机就被消解了。随后又建立了“1+9”，除了原来的“1+5”之外又增加了9个，包括北欧三国，中国的前线国家韩国、新加坡，



是投资拉动战略。1998年林毅夫说过，中国还有20年的高增长，主要是因为中国的空间广大，还可以有很大的投资拉动空间。同时应该注意到，我们是用国债投资为上游的设备制造业、重化工这些看家底儿的工业建立了一个投资市场，这样才有了中国在基础工业，特别是重化工、设备制造业上形成了一个20年左右的发展机会。到2018年前后，中国的装备制造业在世界上已经是举足轻重的了，比如最近，大舰、第五代战机都不断地在制造出来，这些军工一定

是依托着相当雄厚的基础工业才有的。

包括澳大利亚、新西兰这些资源国，巴西这样的资源国家，等等，这样就形成了一个半核心，所有没有被它作为主要敌人的国家成为了半边缘，像中国这样的国家就被作为边缘国家，在金融资本上被排斥在美元体系之外。

对中国来说，我们能够应对将来出现区域一体化整合的重要基础条件，就是这些年大量的国债投资于基础工业上，而基础工业基本是以国有为主，短期内不产生收益，但有利于我们现在应对这次大变局，有利于我们应对现在的硬脱钩。如果在硬脱钩之后，中国仍然可以凭借自己相对完整的产业门类形成区域一体化重组，那即便我们不说中国就是东亚区域一体化重组的主导国家，它客观上也得是。当然这是在不出现严重区域冲突前提条件下的设想。如果一旦南海冲突爆发，中国的“东盟加一”结构恐怕会受到破坏；如果出现如台海战争之类的事件，恐怕东亚的整合也会出现严重的冲击，因为日本、韩国、新加坡这些美国的盟友得表态，它们得跟着美国走，加入到制裁中国的行列之中。

中国将来被动的硬脱钩，很可能在产业资本上走区域产业重组的道路。在金融资本上我们得考虑能否继续使用中国跟周边国家形成的双边货币互换协定，用我们各自的本币来做交易而不再用美元。这个准备，我们已经做了很多年了，现在跟中国签订双边货币协定的国家差不多有100个了。如果美国发起硬脱钩，强迫中国脱离美元体系，人民币并不是一个完全没有交易地位的货币。所以央行及时推出数字货币等措施，都还是很重要的，这将有效地帮助中国在应对金融硬脱钩方面形成一些必要的手段。

类似的这些事情，我们现在恐怕都要未雨绸缪了。如果形势是按照我们预测的方向发展，全球化转变为全球区域一体化的整合，并且区域一体化的整合很大程度上受制于新冷战意识形态，那我们现在无论怎样做准备，都应该是不为过的。当然首先是思想准备，首先要把形势看清楚，不能再简单地用过去那套话语，特别是90年代以来接受美国的那套话语来分析我们的是非对错，要去价值判断、去意识形态，我们才能客观地看待全球化的危机和全球化危机之后区域一体化整合的变局。

今天这个变化的局面，是非常严峻的，挑战是前所未有的，我们无论怎么做思想准备都不为过。我们有很多人仍然以经济理性来看待这场斗争，然而美国现在是政治理性，它们对中国的文化渗透，人家不说反华，而是反共，仍然用老冷战意识形态试图切割中共与中国，这种做法是非常险恶的，这也是软实力、硬实力、巧实力的结合所形成的话语体系。如果我们继续用过去传统的意识形态看待今天的挑战，会连这样的提法——它到底是什么都不清楚。

很少有人注意到我们今天真正有竞争实力的，不是过去接受西方自由主义意识形态所形成的那些话语，而是中国从1998年开始大规模推进以国债投资拉动基本建设，也就

（根据北京同仁公益基金会根据名誉理事长温铁军先生4月23日在建行大学-西南大学线上直播录音整理而成）

（根据北京同仁公益基金会根据名誉理事长温铁军先生4月23日在建行大学-西南大学线上直播录音整理而成）

（根据北京同仁公益基金会根据名誉理事长温铁军先生4月23日在建行大学-西南大学线上直播录音整理而成）

（根据北京同仁公益基金会根据名誉理事长温铁军先生4月23日在建行大学-西南大学线上直播录音整理而成）

全面建成小康社会目标如期实现

十三届全国人大三次会议开幕会结束后，举行首场“部长通道”采访活动，国家发展和改革委员会主任何立峰答记者提问：今年受到疫情影响，当前我国的主要经济指标均出现了明显下滑。您如何看待当前的经济形势？今年的政府工作报告，我们为何没有提出全年经济增速的具体目标？今年全面建成小康社会的目标能否如期实现？

何立峰说，关于中国经济的形势，我觉得应该从三个方面把握。一是看我们中国经济发展的基础牢不牢固。李克强总理在政府工作报告中已经全面系统又简明扼要地报告了去年经济社会发展情况。面对严峻复杂的形势，中国GDP还能增长6.1%，其他经济指标也都很亮眼，确实很不容易，需要倍加珍惜。这也说明了，中国经济发展的基础是比较牢固的，比较厚实的，我们有实力也有能力应对前进中的各种困难挑战。

其次，要把握我们能不能很好地解决当前面临的困难问题。今年突如其来的新冠肺炎疫情，给人民生命健康带来了重大威胁。习近平总书记亲自部署、亲自指挥，带领全国各族人民共同奋斗，实现了抗疫斗争的重大战略成果。

同时，疫情也给中国经济带来巨大冲击。今年一季度，经济下降6.8%，其他各项经济指标也受累下行。一些中小微企业，住宿、餐饮、电影、娱乐、旅游等相关行业受到冲击还比较大，困难也比较多。习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上发表了重要讲话，党中央、国务院采取了一系列应对疫情的政策措施。在严格做好疫情防控的前提下，各地方有力有序有效地复工复产复市复业，中国经济总体上比较快地复苏。4月份，工业增加值增长3.9%，工业用电量增长1.6%，以人民币计价的出口增长8.2%，交通运输也迅速恢复正常，其他各行各业总体上都在快速复苏。特别是还催生发展了一批新产业、新企业，发展势头都比较好。

综合起来看，中国经济的抗压能力、承受能力、韧劲都比较强。5月小长假之后，各项先行指标，特别是发电量每天增长5%到6%，铁路日装车数量稳步增长，有些产业特别是一些重要企业的生产经营快速恢复，增长幅度甚至超过两位数。这充分说明，中国经济有实力、也有能力克服当

前的困难。

第三，要看到中国经济未来的发展趋势怎么样。这次疫情突如其来，对中国经济的冲击虽然重大，但是短期的、暂时的。从中国经济基本面来看，向好的趋势没有改变。第一产业继续向好，春耕夏种进度比我们预期的还要好一些。第二产业特别是一些新兴产业发展势头比较好，传统产业恢复势头也比较好。第三产业中的一些消费业受影响比较大，但是正在有力有序恢复。所以从未来发展趋势看，中国经济向好的基本面是可以保持的。我们有能力也有实力、有信心也有决心，继续推动中国经济平稳健康可持续发展。

关于政府工作报告没有提到经济量化指标问题，我理解你是讲没有提到GDP增长目标，客观上它的内容已经融入到其他相关指标中，包括财政政策、货币政策和其他政策目标中。这次疫情突如其来，对中国经济造成了巨大冲击，今年一季度，包括到现在，很多指标跟以往是不具可比性的。中国经济已经深度融入全球经济，现在世界范围内新冠肺炎疫情还在蔓延，对所在国的经济到底会造成什么样的影响，有巨大的不确定性，还有待观察。因此在目前情况下，不纠结于经济增长的具体指标，将使我们更加专注于不断扩大内需，实施扩大内需战略；更加专注于做好“六稳”工作，实现“六保”任务；更加专注于大力推进供给侧结构性改革，推动高质量发展，适应引领创造新的需求，促进形成强大国内市场；更加专注于实现优先稳就业、保民生、坚决打赢脱贫攻坚战、努力实现全面建成小康社会目标任务。

这些目标任务，具体量化到每个五年规划，“十三五”规划就包括了全面建成小康社会的主要内容，一共有25项指标，其中12项是预期性的，包括GDP、人均收入等，有13项是约束性的。从目前执行情况看，有一些指标已经提前实现，包括常住人口城镇化率等，大部分指标正在按照时序进度推进。到年底，通过努力，有一部分可以超额完成，有一部分可以全面完成，极少数可以基本完成。您关心的GDP指标能不能实现，今年只要增长1%，就相当于2010年GDP总量的1.9倍；如果增长3%，就相当于1.95倍；如果增长5%，就接近1.99倍，都非常接近预期目标。人均收入这个指标，如果增长1.75%，就可以实现预期目标。

科技攻关呼唤更多“揭榜挂帅”者



今年的政府工作报告中，一条“新提法”让人耳目一新：在谈到依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能时，报告指出，提高科技创新支撑能力。实行重点项目攻关“揭榜挂帅”，谁能干就让谁干。

谁能干就让谁干，一句平实的话语，背后却蕴含着丰富的意义：把需要的关键核心技术项目张出榜来，英雄不论出身、资历，只论实力、能力，创新领域的各类市场主体、大学机构，谁有本事完成目标，谁就来揭这个榜。

不必寄希望于每一项科技创新都有“高手在民间”，但“揭榜挂帅”无疑能更大范围激发创新创造的活力，将更多创新主体的智慧、能力调动起来。在重点项目攻关、重点领域攻坚的时候，部门就可以进行理念创新，破除体制障碍，真正放开手脚，建立一个科学的量化考核机制，降低资质门槛、扩大创新基数。

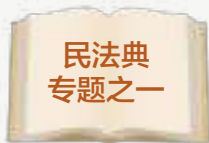
近两年，采用“揭榜”形式“招贤”的项目已经不少。2018年，工信部发布了《新一代人工智能产业创新重点任务揭榜工作方案》，就是希望用这种方法，在人工智能领域征集并遴选一批掌握关键核心技术、具备较强创新能力的单位集中攻关。随后，依图、云天励飞、旷视、驭势科技等一众AI领域的创新型企业，都拿下了“国字号”的任务。

这些探索“揭榜挂帅”、开展科技创新的项目，几个基本特征和传递信号比较明显：一是不论资质、开放门槛，任何组织能完成任务，一视同仁；二是不搞封闭、合作至上，对于关键核心技术，最大限度地汇聚和利用各方智慧和力量，全球合作、命运共同；三是不“另眼相看”，对标全球赛场竞争，打破组织、城市、区域乃至国家的边界，让掌握先进知识、精于技术突破的优秀人才能者上、智者胜。

互联网时代的“众包”、青年热衷的“斜杠”，轰轰烈烈地助推着大众创业、万众创新。“谁能干就让谁干”，还需要更多政府的“搭台”和机制的突破。一方面，明确研究任务和重点，让创新主体可以精准发力、有效突破；另一方面，筹集资源、搭建平台，调动更多创新资源，加强知识产权保护，让挂了“帅”的“揭榜英雄”能大胆放手，拥有充沛的资源潜心研究，助力在核心技术和基础研究上实现关键突破。

在科技的高原上，人类探索千年，一些“低垂的果实”正被采摘殆尽。未来的创新，注定是更复杂、更艰难、更需要全球合作、更讲究策源能力的路程，新时代正在呼唤更多“揭榜英雄”的涌现，为全人类创造出更多奇迹，让全人类共享创新成果。

（周琳 / 文）



一图概览民法典草案

为什么要编纂民法典？

编纂民法典是党的十八届四中全会确定的一项重大政治任务和立法任务，是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大法治建设部署。

民法典是新中国第一部以法典命名的法律，开创了我国法典编纂立法的先河，具有里程碑意义。

如何编纂民法典？

编纂民法典不是制定全新的民事法律，也不是简单的法律汇编，而是对现行的民事法律规范进行编订纂修，对已经不适应现实情况的规定进行修改完善，对经济社会生活中出现的新情况、新问题作出有针对性的新规定。

民法典草案的主要内容

共7编、1260条，各编依次为总则、物权、合同、人格权、婚姻家庭、继承、侵权责任，以及附则。

民法典与现行民事法律的关系

民法典施行后，现行婚姻法、继承法、民法通则、收养法、担保法、合同法、物权法、侵权责任法、民法总则将被替代。

规定民事活动必须遵循的基本原则和一般性规则

- 将“弘扬社会主义核心价值观”作为一项重要的立法目的
- 确立了平等、自愿、公平、诚信、守法和公序良俗等民法基本原则
- 为贯彻习近平生态文明思想，将绿色原则确立为民法的基本原则
- 结合此次疫情防控工作，对监护制度作了进一步完善，规定因发生突发事件等紧急情况，监护人暂时无法履行监护职责，被监护人的生活处于无人照料状态的，被监护人住所地的居民委员会、村民委员会或者民政部门应当为被监护人安排必要的临时生活照料措施

完善物权法律制度

- 将有关基本经济制度的规定修改为：“国家坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度。”
- 明确地方政府有关部门、居民委员会应当对设立业主大会和选举业主委员会给予指导和协助
- 适当降低业主共同决定事项，特别是使用建筑物及其附属设施维修资金的表决门槛，并增加规定紧急情况下使用维修资金的特别程序
- 在征用组织、个人的不动产或者动产的事由中增加“疫情防控”

- 明确住宅建设用地使用权期限届满的,自动续期;续期费用的缴纳或者减免,依照法律、行政法规的规定办理

- 对土地承包经营权的相关规定作了完善,以适应“三权分置”后土地经营权入市的需要

- 增加规定“居住权”这一新型用益物权

.....

完善合同制度

- 完善了电子合同订立规则,增加了预约合同的具体规定,完善了格式条款制度等合同订立制度

- 完善国家订货合同制度,规定国家根据抢险救灾、疫情防控或者其他需要下达国家订货任务、指令性计划的,有关民事主体之间应当依照有关法律、行政法规规定的权利和义务订立合同

- 针对物业服务领域的突出问题,增加规定了物业服务合同

- 明确规定禁止高利放贷,借款的利率不得违反国家有关规定

- 针对旅客霸座等严重干扰运输秩序和危害运输安全的问题,细化了客运合同当事人的权利义务

.....

强化对人格权的保护

- 确立器官捐献的基本规则

- 为规范与人体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动,明确从事此类活动应遵守的规则

- 规定了性骚扰的认定标准,以及机关、企业、学校等单位防止和制止性骚扰的义务

- 禁止任何组织或者个人利用信息技术手段伪造等方式侵害他人的肖像权

- 规定了隐私的定义,列明禁止侵害他人隐私权的具体行为

- 界定了个人信息的定义,明确了处理个人信息应遵循的原则和条件

- 构建自然人与信息处理者之间的基本权利义务框架

- 规定国家机关及其工作人员负有保护自然人的隐私和个人信息的义务

.....

解决婚姻家庭领域现实问题

- 规定家庭应当树立优良家风,弘扬家庭美德,重视家庭文明建设

- 不再将“患有医学上认为不应当结婚的疾病”作为禁止结婚的情形

- 增加规定一方隐瞒重大疾病的,另一方可以向人民法院请求撤销婚姻

- 明确了夫妻共同债务的范围

- 增加离婚冷静期制度

- 将“有其他重大过错”增加规定为离婚损害赔偿的适用情形

- 扩大被收养人的范围,删除被收养的未成年人仅限于不满十四周岁的限制

.....

修改完善继承制度

- 增加规定对继承人的宽恕制度

- 增加了打印、录像等新的遗嘱形式

- 删除了现行继承法关于公证遗嘱效力优先的规定

- 增加遗产管理人制度

.....

破解侵权领域新情况新问题

- 确立“自甘风险”规则

- 规定“自助行为”制度

- 完善精神损害赔偿制度

- 加强对知识产权的保护,提高侵权违法成本

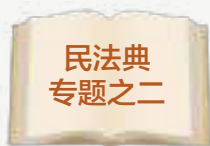
- 细化了网络侵权责任的具体规定,完善了权利人通知规则和网络安全服务提供者的转通知规则

- 完善生产者、销售者召回缺陷产品的责任

- 加强医疗机构及其医务人员对患者隐私和个人信息的保护

- 对高空抛物坠物治理规则作了进一步的完善

.....



大写的公民权利书



5月22日，民法典草案提请第十三届全国人大第三次会议审议，这意味着经过全国人大代表的审议，民法典“跑完”最后一程立法程序后问世。七编加上附则、84章、1260条、总字数逾10万……作为迄今为止我国条文数最多的一部法律——民法典成为新中国成立以来，唯一一部以法典命名的法律。

这部被称为“社会生活大百科全书”的民法典，草案里每一条款，与每位公民息息相关：生老病死、衣食住行、消费借贷、婚姻家庭、生产生活……从“摇篮到坟墓”，这部鸿篇巨制、公民权利保护集大成的法典，堪称一部新时代大写的公民权利

宣言书。

自1954年第一次起草，民法典历经几代法律人、六十余年接力推动。坐在北京人民大会堂里，看着这份沉甸甸的法典草案，全国人大代表、全国人大宪法和法律委员会委员、中国社会科学院学部委员孙宪忠感慨万分，他深知，作为公民权利的宣言书、市场经济的保障法，民法典的出台必将深刻影响每个人的生活，必将有力促进国家治理体系和治理能力现代化，成为我国新时代的法治里程碑。

最大亮点是规定了民事权利

1949年新中国成立到1978年改革开放之前，全国人大常委会曾两度进行民法典起草，都因当时特殊的历史形势而终止。

1978年，在安徽省风阳县小岗村，18户农民签下包产到户的“生死契约”，中国改革开放由此拉开序幕。党的十一届三中全会确定了发扬社会主义民主，健全社会主义法制的任务目标。我国进入法制建设提速期，民众的法律意识与权利意识不断增强。时代的进步、经济社会的发展，为民法的恢复注入生机与活力。

1979年8月，全国人大常委会组成起草小组，第三次民法典起草工作拉开帷幕。到1982年5月，完成了《民法（草案）》第四稿。而《民法典》起草未能成行。

在孙宪忠看来，当时民法典没有编纂出来，是由于我国经济体制改革刚起步，民法社会还没有建立。“在上世纪80年代初，年轻人结婚订婚要向组织汇报，订立合同。成立经济组织等行为，在当时被认为是具有国家性质的行为，需要经过组织批准。”孙宪忠说。

时任全国人大常委会法工委主任王汉斌曾专门作过说明。他说“由于民法牵涉范围很广泛，很复杂，经济体制改革刚开始，我们还缺乏经验，制定完整的民法典的条件还不成熟。”

可喜的是，此次民法典的起草催生了一系列民事领域立法成果，其中最值得一提的是1987年1月1日起施行的《中华人民共和国民法通则》。

法学家王家福评价说，《民法通则》的制定满足了改革开放、建设社会主义国家的需要。在法学家、中国政法大学终身教授江平看来，《民法通则》最大的优点是规定了民事权利。在一节课上，他给学生讲民法通则，讲了8个小时，学生记的笔记

有70多页。

上世纪80年代，围绕是先制定民事单行法还是民法典，法律界曾经有过一场争论。时任全国人大常委会委员长的彭真一锤定音。他说，我国的经济体制正处于改革中，制定完整的民法典恐怕还有困难，条件不成熟。恐怕需要采取“零售”的方法，根据实际需要，成熟一个制定一个。

这一“先零售后批发”的立法思路，确立了我国民法典制定分阶段、分步骤的实施战略。除了民法通则，合同法、物权法、侵权责任法、知识产权立法、商事立法等，成为这一次民法立法活动的后继，为编纂民法典奠定了坚实基础。

孙宪忠认为，《民法通则》有两大历史功绩：一是明确平等主体之间的财产关系和人身关系属于民法调整；二是确认了民事主体享有广泛的民事权利。他举例说，《民法通则》民事权利规定中，用八个法律条文对人身权作出了明确规定，人身权得以与财产权、债权、知识产权并肩而立，这在世界民事立法史上乃是首次。那些曾在世界范围内产生重大影响的民法典，不管是法国民法典、还是德国民法典，都没有这样的先例。

“平等、自愿、公平、等价有偿、诚实信用，是《民法通则》确立的民事活动基本原则，目前已经成为我国现代民事活动的基本原则。同时对于‘自然人、个体工商户、农村承包经营户、合伙、国有企业法人、集体企业法人、违约责任、侵权责任等基本权利救济制度’等的规定，为我国经济的顺利转型起到了不可估量的作用。”孙宪忠说，“平等主体”写入了《民法通则》，不管是公有制企业还是民营企业都能够在市场经济中有平等的地位，才有了今后我国经济30多年的蓬勃发展。

迈出关键一步

随着社会发展、时代进步，《民法通则》作为一部承前启后的过渡性法律，逐渐无法适应经济和社会发展的需要。

孙宪忠解释说，《民法通则》156个条文中，多数都被其他法律替代、被历史淘汰。“比如法人制度的条文被公司法、企业法等替代，涉及物权的被物权法替代、民事责任部分被侵权责任法替代等等，只剩下约十个条文还能继续发挥效用，成为‘掏空现象’。”

1998年，《民法典》起草被再次提上议程。2002年，全国人大立法工作机关编纂完成《中华人民共和国民法（草案）》，由于多方意见难以统一，立法方案搁浅，回归到逐步制定单行法的模式。

当此之时，一个严峻问题迎面而来：中国还要不要制定民法典？

在孙宪忠看来，世界民事立法史表明，民法典是人民权利

宣言书，是法治发展的里程碑。法国、德国等具有全世界影响性的民法典，都是在民族复兴、社会转型、国家崛起的关键时期制定出来的。

编纂一部具有中国特色的、新时代的民法典将解决我国民法立法长期以来存在的立法散乱、而且隐含重大矛盾和缺陷的问题。

2013年召开的十二届全国人大一次会议上，全国人大代表孙宪忠提交了“修订民法通则为民法总则、整合民法立法体系为民法典”的议案。随后，他连续4年提交有关民法典编纂的五个议案。孙宪忠记得，“关于编纂民法典的议案，我在代表团里介绍之后，当天就有30多名全国人大代表来联署签名，可见编纂民法典多么令人期待。”

2014年10月，党的十八届四中全会通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，其中特别提出“加

强市场法律制度建设，编纂民法典”。

“‘民法典’和‘编纂民法典’在中国共产党的历史上第一次提出，自此，民法典编纂工作开始了。”孙宪忠说，民法典草案对单行民事法律的整合，将用法典的体系化效应弥补缺陷、消除矛盾，有望解决数十年来，我国民事法律体系中一直存在的一系列立法、执法和司法问题。

最高立法机关确定了编纂民法典“两步走”的工作思路，第一步，编纂民法典总则编，即《民法总则》；第二步，编纂民法典各分编。

2016年，制定民法总则被列入全国人大常委会立法工作计划。这一年，83岁高龄的法学家、中国民法学奠基人之一魏振瀛，写了一份密密麻麻提纲，上面写着：“我们需要什么样的民法总则”。2017年3月15日，十二届全国人大第五次会议审议通过《民法总则》，民法典编纂迈出标志性第一步。

102万条意见中的民意民声

2018年8月27日，民法典各分编草案初次提请十三届全国人大常委会第五次会议审议，其中包括六编，即物权编、合同编、人格权编、婚姻家庭编、继承编、侵权责任编，共1034条。这标志着我国民法典编纂迈开开创性的第二步。

2019年12月23日，由民法总则和民法典各分编草案合并组成的《中华人民共和国民法典（草案）》提请十三届全国人大常委会第十五次会议审议，1260条的民法典草案首次“合体”亮相。

编纂民法典，既要“编”又要“纂”。过去五年间，民法典编纂共10次公开征求意见，425600多人参与提供意见，总数达102万条。

民有所呼，法有所应。对于群众反映强烈的许多问题，民法典草案都作出了回应。

人格权独立成编是民法典草案的亮点。人格权对于人民群众来说，是权利最重要的宣示书，事关民事主体最基本、最重要的权利，关系到每个人的尊严。将人格权独立入编，并建立了侵害人格权的禁令制度，是贯彻落实宪法关于“公民的人格尊严不受侵犯”的要求，体现了以人民为中心的发展思想，也弥补了我国民事立法中曾有的“重物轻人”的立法缺陷。作为中国民法典领先世界的一个创举，人格权编闪耀着大写的“人”字，是中国法治对公民人格权的庄严确认与严格保护，可以被认为是世界人格权保护法治贡献的中国方案。

在孙宪忠看来，民法典人格权编草案中专设一章：隐私权和个人信息保护，界定隐私权范围、采纳公众意见，不断扩容、升级个人信息保护的范畴，是“回应最广大人民群众对于隐私等个人私权利保护的渴望和需求，确立隐私权，是法律文明的重要体现。”

阅读民法典草案，一位高校学生注意到，“私人生活安宁”几个字出现在这个大部头的法典中。

清华大学法学院副院长程啸称，在现代社会，“私人生活安宁”是个人最重要的“福利性利益”，是个人美好幸福生活的重要内容，也是重要的民生事项。民法典草案承认私生活安宁是隐私的重要组成部分，针对他人发送垃圾短信、垃圾邮件侵扰个人私人生活安宁的行为，民法典人格权编草案专门在隐私权部分规定了侵害隐私权的行为类型，并明确将个人私人生活安宁规定在隐私权之中，禁止非法进入、窥视、拍摄他人的住宅、宾馆房间等私密空间，非法拍摄、录制、公开、窥视、窃听他人的私密活动，非法拍摄、窥视他人身体的私密部位，有利于保障社会生活的安定有序。

“当下的中国，正处于‘两个一百年’奋斗目标的历史交汇期，亟需法治发挥固根本、稳预期、利长远的治理作用，民法典恰逢其时。”孙宪忠说。

（王亦君 马宇平）

中国民法典的立法价值

- 北京航空航天大学法学院院长、教授
教育部长江学者特聘教授 龙卫球



▲ 龙卫球教授

编者按：

5月28日，十三届全国人大三次会议表决通过了《中华人民共和国民法典》。编纂一部真正属于中国人民的《民法典》，是新中国几代人的夙愿。在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的过程中，《民法典》具有重大而深远的意义。这部《民法典》不仅是时代的民法典，更彻底开启了一个中国的民法典时代。从整个社会文明的维度进行考量，《民法典》的颁布一方面直接对中国法律规范体系产生深刻影响，另一方面更会影响到整个中国的社会结构与治理结构，中国的法治进程乃至世界的法治进程必将发生深刻的变革与形塑。

《中华人民共和国民法典》所具有的积极意义是多方面的，我们可以看到它正在从上到下焕发一种新民法浪漫主义。对于当下许多中国人来说，不仅仅是因为它满足了自晚清、民国开启法律近代化以来对于制定民法典的热切渴望；更主要的是，它是在经历40多年改革开放民商法制度探索基础上定制而成的，体现了对形成中的中国特色社会主义市场经济基本制度加以巩固的普遍愿望，因此也成为我们据以安身立命于21世纪新时代民法典，并且因为中国已经成为全球超大经济体而必将产生极大世界影响。接下来，不难想象对于这部民法典会有多如牛毛的解读。本文选取其立法价值做一个注解，以庆贺其不平凡的诞生。



立法价值与法律变革意义

众所周知，民法典编纂是十九世纪以来欧陆发明的一种制定法系统化工程，是近代复兴运动中法律革命的重要部分。我们熟知的1804年《法国民法典》、1900年《德国民法典》都是以这种方式表达了一种全方位法律改革和复兴的理想。应该说，它作为一种制定法方法，在一个时代法制系统替换另一个

时代法制系统的过程中确实有着无可替代的作用。后来，它因为这种形式价值，也被其他许多国家所袭用，用来作为后发国家迅速完成法律近代化或者根本变法的基本工具，例如1907年《瑞士民法典》、1898年《日本民法典》和我国1929年民国时期制定的“民法典”等都是如此。



▲ 《法国民法典》议会

今天，我们在新中国70周年、改革开放以来42年的基础上制定《民法典》，表面看来与历史上民法系统化工程多是在做出激烈的法律变革似乎并不一样。我们要做的，好像主要只需对过去已经形成制度予以系统化整理，我们已经在较长时间内开展了稳妥渐进式的改革开放，在这个过程中我们以不断试错方式累积形成了许多民商法制度，现在好像只需对它们做出逻辑化、科学化整理而已。其结果，当然是可以产生体系协调和价值协调的效果，防止碎片化。顶多是在发现它们不适合于现实情况时，或者发现出现了一些新情况、新问题时，补充以修缮或添加新规定而已。我国立法机关明确表示，“编纂民法典是对现行民事法律规范进行系统整合”。

但是即便如此，笔者认为，还是不能简单把《民法典》此次通过法典化编纂所达成的立法价值归结为一场形式化整理而已，而是要从我国现阶段民法法典化具有特殊功能的角度，来认识我们的《民法典》编纂实际上也具有不可忽视的法律变革价值。这种特殊功能根源于我国国家最高立法意志对于民法的

应有地位有过长期的犹豫和试探，现在终于形成了完全接纳的决断。新中国70年来对于是否确立民商法必要性和程度本身存在过长时期的疑虑，40多年来在通过改革开放探索中国特色社会主义市场经济同时，虽然感受到了确立和发展民商法制度的重要性，但是本身还没有将之上升到应有的国家意志的高度。可见，此次中国《民法典》编纂，本身既是形式上的系统科学化整理，也是国家最高立法意志的一次非凡决断，表达了对于民法的正式礼遇。这是新中国70年以来对于人民享有丰富民事权益的第一次庄严立约（当年的《民法通则》仅仅是粗略的民事权利宣言书），是今天国家在“改革再出发”（即全面深化改革）的新关键节点，回过头来对40多年来改革开放发展起来的民商法做出一揽子确认并全面提升到基本法律位阶。这样，虽然没有像近代民法典那样通过出台本身来发挥爆发式革新效果，但算得上是对已形成法律革新局面的民商法做出加冕，所以也不失为一种特殊样态的法律革新。

加冕后的意义是显著的，举一个简单的法律体系关系的例

子，在过去，民法基本法律制度在我国并不是都体现为具有基本法律形式的法律制度，或者说具有高度稳定意义的国家法律意志表达，这使得民法上许多基本制度与法律体系中的刑法、行政法之间的关系难以正位，甚至出现了不少错位的认知。现在，《民法典》作为高度庄严和高位阶的立法表达而问世，廓清了民法相关制度应该具有最基本、最普通市民生活规范属性的认识，应当作为全部法律体系中最基础、最普遍的价值原理予以尊重。《民法典》确立了应当属于人民个体的基本民事权利、基本的行为自由、基本的民事保障，这些是最基本的法律

制度构成，是法治社会之基石。在宪法与民法的关系中，宪法的重要任务之一就是要捍卫这些基石权利，确保将之融入国之政体根本，并确保立法、行政和司法对其作出充分保障。在民法与刑法、行政法等的关系中，比较起来，后者是一种特别法，他们或是为抑制人性或社会之恶，或是为发挥政府应有之功能，由于在全部法律体系中是作为对民法普通价值或权利可能导致减损的一种特殊体系而存在，应该慎之又慎，所以应采取法定严格主义模式，并始终注意要保持谦抑立场。

立法价值与自身定位的保留

我们现在理解了《民法典》通过高度立法表达机制，对我国民法做出全面晋级基本法律地位的意义。但是这不等于我们真正理解这种基本立法确认的实际意义，除非我们了解这部《民法典》具有的实际内容。实际上，我们也应当注意，这部《民法典》虽然与其他国家民法典相似，但也明显具有差异性。相似的地方，既有体例上的，也有原则上的，也有具体制度上的；不同的地方，同样也在这些方面有所体现。比如，有关土地和其他不动产物权制度，中国民法典就与其他国家民法典存在显著区别，我们是以土地公有制为前提确立的。这里就产生了一个疑问，我们民法典的这些近似或者不同的基本制度设计具体是基于什么考量的呢？怎么样正确看待这些基本制度内容变与不变的意义呢？

笔者认为，这取决于对《民法典》的自身定位的清晰认识。我们应该清醒意识到，“在不同的时空环境下，民法承担的任务也会有相当的差异性。比如18、19世纪的民法典，最主要的动力几乎都是藉统一的国法来巩固民族国家，强化王权，今天大陆的民事立法基本上已经不再承担这样的政治功能。”中国《民法典》与他国民法典存在既相同又有区别的定位，这最明显的体现在关于民法典编纂的两大基本思想的设定上：一个是符合加强市场法律制度建设的立法思想，另一个是同时要适应中国特色社会主义发展要求的立法思想。这两大预设的基本思想之间具有很多共通性和可调节性，但是相互也存在矛盾和张力，使得这部民法典与其他国家民法具有相通性的同时，也具有明显的差异性。

首先，是符合加强市场法律制度建设的立法思想。中国《民法典》的基本定位之一是要在全面依法治国的目标下，加强市场化而不是削减市场化。十八届四中全会决定正式提出民法典编纂，该决定的主题是“全面依法治国”，而民法典编



纂是其重点领域立法的一项重要措施，而且特别放在了“加强市场法律制度建设的表述后面。可见，《民法典》编纂必须符合“加强市场法律制度建设的表述”，体现以保护民事权利为出发点和落脚点。这一点与各国民法典都是采取首先必须服务于法治目标下市场经济合理需求的定位是基本一致的。正是如此，我们看到我们这部民法确立的基本原则，例如平等、自愿、诚实信用、合法与公序良俗、保护生态环境等，与其他各国现代民法基本一致；其确立的基本民事主体制度，确立的基本权利制度包括人身权利、财产权利规则，确立的以意思表示为基本要素的法律行为制度等，与其他国家现代民法也几乎一致；制度体例尽管存在排列和细节的差别，但是都是由人格权制度、婚姻家庭制度、继承制度、物权制度、债的制度（合同、侵权责任等）等构成。在这种意义上，中国民法典和其他国家民法彼此互通，相互趋同，一起组成全球市场经济共同体的法律基础。

其次，是同时要适应中国特色社会主义发展要求的立法思想。《民法典》编纂立法者明确提出，《民法典》要“适应中国特色社会主义发展要求，符合我国国情和实际”。其中，“适应中国特色社会主义发展要求”等表达，理解上包含了价值观念和经济体制的双重内涵要求。从价值观念上来说，则强调维



护社会主义核心价值观。从经济体制上说，体现为强调维持公有制主体性而确保适度限制市场经济的前提和效果，最具有典型的体现在物权领域，例如民法典“物权编”以土地和重要自然资源公有制为基础维持了国家所有权、集体所有权和私人所有权的基本类型区分，在此基础上确立了明显具有中国特色的不动产用益物权类型。《民法典》上的法人制度也颇具差异和特色，许多类型都是中国独特体制的设计产物。此外，关于“国情和实际”，这些体现为中国的文化传统、社会土壤、民族精神、现实条件、改革转型的阶段性等。实际上，各国民法典在制定中都会有自己的差异性，这种差异性可能是某些文化习性的影响（比如法国对于文字通俗化的情结），也可能是民族精神的偏好（比如德国对于概念体系的迷恋），也可能是价值观念或经济体制的差异（比如法国反映的是自由资本主义的先声，而德国反映的则是其尾声）。

可以理解，我们通过这些差异性设计，为中国《民法典》扎根中国土壤，适应中国政经体制需求、文化传统、民族精神或独特价值观等提供了途径和保留；但是这也为我们与其他国家民法相互交流形成不便，需要通过国家之间私法合作规则加以协调。

立法价值与现代适应性的塑造

中国《民法典》的立法价值考察，不能忽视了这部民法典现代适应性品质，也就是说它的时代性。换言之，每个时代的民法典都有属于自己时代的特殊使命。中国民法典是2020年制定的民法典，如果不能反映这个时期和未来一个时期作为基本私法的特殊使命需求，那么它就不可能成为真正代表这个时代潮流的一流民法典。立法起草者在《民法典》编纂中明确提出了应当充分体现时代性的要求，即“要对已经不适应现实情况的现行规定进行必要的修改完善，对社会经济生活中出现的新情况、新问题作出有针对性的新规定”。此后，在新时代背景下，《民法典》这种时代性品格的塑造要求，很快又被认识到不能仅仅是问题导向的，而也应当是价值导向的，即应以满足人民美好生活需要为坐标，切实回应人民的私法需求。

中国《民法典》在体现时代性方面，做出了许多努力，几乎每一部分都有面向当下的改造和发展。例如，民法基本原则，引入生态环境原则；基本编排上，以21世纪为走向权利、弘扬人格尊严和价值的时代为认识，单独设立人格权编，突出人格权确认规范的重要性，以互联网和生物科技高度发展为背景，重点规定了隐私权和个人信息保护，对于人体实验、基因科研等也做出规范；总则编，对于权利类型的确认采取开放的态度，

首次将个人信息、数据、虚拟财产明确为保护法益；物权编，适应城市化和城镇化发展以及现代规模农业经营的需要，新设居住权制度，同时推出促进土地经营化的“三权分置”变革；合同编，完善电子合同的订立和履行规则，引入了包括选择之债、情势变更等在内的很多可以更好化解合同不确定风险的规则；侵权责任编，完善特殊主体责任，加强风险责任，完善生态环境损害制度；婚姻家庭编，完善收养制度，适度放宽收养条件，鼓励有1名子女的人也可以收养，同时从保障被收养人角度，增加收养人应无不利于被收养人健康成长犯罪记录的资格限制；继承编，增加打印、录像等新的遗嘱形式，引入遗产管理人制度。通过这些制度的添加或者改进，我国民法典塑造出了很强的现代适应性。

总体上说，中国《民法典》的出台，显示了现阶段立法者的历史自信和自觉，实现了民法立国的担当。这部《民法典》奠基在中国40多年来改革开放形成的民商法基础上，是在全面深化改革和全面依法治国目标驱动下，在新时代人民需要追求更加美好生活愿望激发下形成的，是一部符合市场经济建设要求，主动面向当下和未来的新发展，具有与其他国家民法极大相通性，同时又颇具中国体制和价值差异性的新《民法典》。

“桃园三兄弟”用上民法典



编者按：

新中国第一部法典化的法律，被誉为“社会生活的百科全书”的《中华人民共和国民法典（草案）》，历时6年编纂，将如何影响你的生活？创意短视频《“桃园三兄弟”用上民法典》为您详解。

遇到吃“霸王餐”的张飞，怎么“治”？

一日，刘备偶遇关羽、张飞，三人一见如故，桃园结义。三人相谈甚欢，遂至涿郡迎宾楼举杯畅饮，殊不知竟都忘记携带钱。于是，张飞决定吃顿“霸王餐”。店小二扣下三人，张飞怒目圆睁，坚决不从。

民法典支招：合法权益受到侵害，情况紧迫且不能及时获得国家机关保护，不立即采取措施将使其合法权益受到难以弥补的损害的，受害人可以在必要范围内采取扣留侵权人的财物等合理措施。

看来，霸王餐真是吃不得！刘备、关羽、张飞只得老老实实交出武器，回家拿钱来赎。



关羽遭遇高空坠物被砸伤，怎么办？

刘备坐收徐州后，曹操气急，率大军压境。刘备让关羽加强安防巡视。一天，关羽到西城墙巡视时，三个士兵因争夺盾牌大打出手，不料，盾牌从城墙掉落砸中关羽。三人都不承认是自己扔的盾牌，关羽无可奈何。

民法典支招：从建筑物中抛掷物品或者从建筑物上坠落的物品造成他人损害的，由侵权人依法承担侵权责任；经调查难以确定具体侵权人的，除能够证明自己不是侵权人的外，由可能加害的建筑物使用人给予补偿。

三个士兵愁眉苦脸，纷纷掏腰包给关羽凑医药费。



张飞夫妇闹离婚，婚内单方举债算谁的？



曹操四处征战，无往不胜。刘备被他打得一败涂地，带着兄弟到处流窜。张飞迫不得已，私下向诸葛亮借了笔钱养家糊口。后来，张飞夫妇因小事吵得不可开交，闹起离婚，谈及此事，张飞妻子不愿意一起还这笔钱，张飞这下慌了。

民法典：夫妻双方共同签字或者夫妻一方事后追认等共同意思表示所负的债务，以及夫妻一方在婚姻关系存续期间以个人名义为家庭日常生活需要所负的债务，属于夫妻共同债务。

看来，这笔钱还得张飞夫妇一起还。

刘备白帝城托孤，口头遗嘱算数吗？

白帝城永安宫内，刘备奄奄一息，诸葛亮等人泣不成声。刘备有气无力地叮嘱诸葛亮：“我走后，由刘禅接替我。你的才能比曹丕高出十倍。刘禅资质平平，如其不才，可取而代之。”因为这段话没有立为字据，在场其他人不知道是否算数。

民法典：遗嘱人在危急情况下，可以立口头遗嘱，口头遗嘱应当有两个以上见证人在场见证。立有数份遗嘱，内容相抵触的，以最后的遗嘱为准。

看来，刘皇叔临终前立下口头遗嘱，完全有效。



“桃园三兄弟”用上民法典，一切困扰迎刃而解，不止如此，生活中存在的许多问题都可以在民法典中找到答案。让我们一起打开这本百科全书，去感受民法慈母般的关怀吧。

（徐隽、史一棋、李镭、邓志慧、孝金波、梁秋坪）

“国标”规范各地“健康码” 建设运行标准



“健康码”正成为当前各地群众出行和复工复产的高频应用,但各地“健康码”在运行中存在标准不统一问题。为此,《个人健康信息码》系列国家标准于近期正式发布。专家认为,健康码“国标”从多个方面规范了各地“健康码”建设运行标准,为未来“健康码”在更广泛领域的应用打下了基础。

日前,在国家市场监督管理总局标准技术管理司主办的《个人健康信息码》系列国家标准解读公益讲座上,中国电子技术标准化研究院有关专家就健康码“国标”的出台背景、研制过程、逻辑和关系、“健康码”的组成结构和应用场景,以及未来的扩展应用作了解读。

14 天完成标准制定发布

之前，各地“健康码”在运行中存在码制组成不统一、数据格式不一致、缺乏数据共享和互认机制等问题，一定程度上制约了人员、货物跨地区流动。4月8日召开的中共中央政治局常委会会议要求，“在人员管控、健康码互认等方面要做到政策统一、标准一致”。制定健康码“国标”成为紧迫需求。

结合全国一体化政务服务平台“防疫健康码”建设和支撑各地健康互通互认工作，国务院办公厅电子政务办公室会同国家卫生健康委员会及国务院相关部门，研究提出了《个人健康

信息码》系列国家标准，并由全国信息技术标准化委员会负责技术归口。

专家介绍，说，《个人健康信息码》系列标准在4月16日正式立项。因“健康码”标准是当前科学抗疫、精准抗疫急需，适用国家标准快速程序。经过严格的标准起草、征求意见、审查等程序，4月29日，国家市场监督管理总局（标准委）印发公告，发布《个人健康信息码》系列国家标准，从立项到发布仅用了14天。

“国标”多维度规范各地“健康码”建设及运行

据了解，健康码“国标”由《参考模型》《数据格式》和《应用接口》三项标准构成。总体上来看，《参考模型》是框架性标准，重在提出“健康码”应用系统和系统间互认的技术模型；《数据格式》规范了个人健康信息数据，重点在数据“原料”

层面下功夫；《应用接口》则可看作是框架模型下实现系统对接互认的操作指导手册。三项标准互为支撑和补充，共同适用于指导“健康码”系统的设计、开发和系统集成。



（中国电子技术标准化研究院供图）

标准还充分考虑了公众关心的个人隐私和敏感信息的保护问题，对“健康码”应用系统、运营方和信息管理者，以及个人健康信息的采集、加工和利用等各个环节进行了规范。

此外，标准就规范个人申报的健康信息是否真实也进行了回应，从多个维度提出要求，以规范个人申报信息的真实性。

首先，个人申报的健康信息仅是评估个人健康状况的参考内容之一；其次，个人健康信息有不同的来源，街道社区、医院和个人所在单位等提供的信息也可以作为参考依据；第三，相关的权威数据拥有方，例如卫生健康、交通运输、移动通信等行业主管部门，将对个人申报的数据进行验证。

“健康码”当前及未来应用前景广阔

“健康码”在防疫通行中是怎样应用的？专家介绍，全国一体化政务服务平台防疫健康服务系统通过汇聚数据，与省

级平台“健康码”系统的防疫健康数据打通，提供给“健康码”应用“亮码端”和“扫码端”。



(中国电子技术标准化研究院供图)

通过开放“健康码”系统标准符合性检测和互认对接，将来更多的“健康码”或类似个人健康信息系统经技术验证后可以接入全国一体化政务服务平台，实现全国互认，进而为常态化疫情防控和复工复产提供支撑。

未来，“健康码”还有广阔的应用场景，比如可以与“互联网+”证照服务相结合，实现“亮证授权”；在景区、园区提供健康游园信息支持，为公共交通出行提供支撑等。

地摊经济 为何火了

· 地摊经济专题之一 ·

摆地摊的往往是基层民众，去地摊购物的最多的也是基层民众。

所以高层称赞地摊经济、小店经济：是人间的烟火，是中国的生机。

所以在今年这个特殊的年份，摆地摊经济终于迎来久违的松绑。



地摊经济“活了”

文章《中央文明办宣布重大调整！》在朋友圈刷屏。文章说什么？

主要就是地摊经济。中央文明办在今年全国文明城市测评指标中，已明确要求不将占道经营、马路市场、流动商贩列入文明城市测评考核内容。

中央文明办这次调整，看上去事不大，却关系着千万底层民众的生计。的确，一个城市的“文明”，也不妨体现在对流动商贩的宽容上。

文明城市，首先应是一座温暖的城市，一座温暖的城市应

更具包容心，至少，让在这个城市生活的每一个人可通过合法勤劳的方式，体面活下去。

从上至下，小小的地摊吸引前所未有的关注，它连接民生这个大问题。一个城市有高楼大厦、车水马龙，也有寻常巷陌、柴米油盐。

6月1日上午，中央高层在山东烟台考察时表示，地摊经济、小店经济是就业岗位的重要来源，是人间的烟火，和“高大上”一样，是中国的生机。

一夜之间，10万人就业

高层言：“西部有个城市，按照当地的规范，设置了3.6万个流动商贩的摊位，结果一夜之间有10万人就业。”这个城市就是成都。

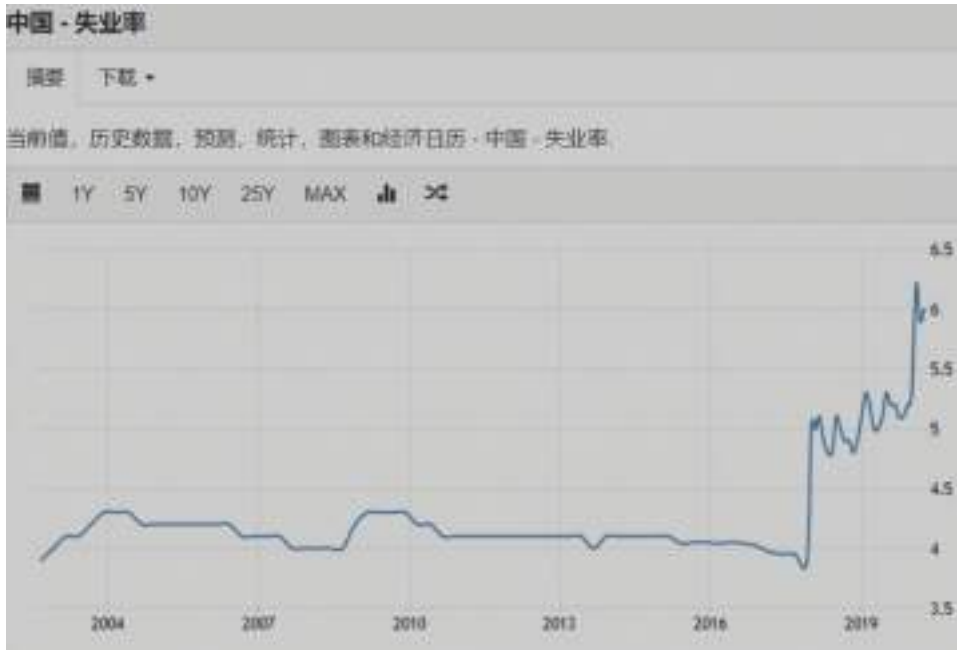
成都今年3月份发文，允许商家在不影响交通、不占用盲道、不扰乱市容环境秩序情况下，可以摆摊设点、占道经营。效果斐然。

数据显示，截止5月底，成都全市临时摊点2234个，允许流动商贩经营点20891个，增加就业岗位10万以上，中心城区餐饮复工率超98%。

对于疫情之后的城市来说，新增10万就业简直是经济的救命稻草。

2008年左右，一股“文明城市建设”风潮突然席卷中国，各地为评选「全国文明城市」，把「城市形象」放在发展首位，地摊开始被取缔。

截止如今，即使你在四五线的小县城都很难见到地摊经济，就连夜市都几乎不可见。一刀切的效果，城市虽然干净了，但烟火却没了。



今年情况不一般。虽然我们的数据要比国外好得多。但别看就几个小数点的变化，按照2019年全国就业人数77471万人来讲。

每一个0.1%背后，就是数十万个需要吃饭的家庭。大多数均是中低收入者。而地摊经济可能就是这每一个0.1%的背后最后的饭碗。

10年前，摆地摊被认定为破坏城市形象的罪魁祸首，纷纷被遗弃。10年后，成都的地摊经济在规范管理下，产生的效益让人惊讶。

这背后，是不想管还是管了也没用？如今看来，是一目了然了。

中国式减税

农民难以靠种地致富。

现在农村，你种粮食，除非你是机械化大规模作业，不然基本是赔本买卖。原因，什么都在涨，但是你什么时候见过粮价涨了？

一块多一斤的粮食，卖了十几年了。基本上也就保证温饱。在乡镇农村，地摊经济一直是很好的补充，乡下不叫地摊叫赶集，赶会。

乡镇上，如果不是地摊经济的有效补充，我想大多数农村的孩子……

换句话说，地摊经济就是中低收入者最后的饭碗。这是最后的生存机会，如果不是生活所迫，谁愿顶烈日，冒严寒，风里来雨里去？

6亿人，月入1000元。这话真的让人震惊，有种云间落地的感觉。

老百姓喜欢说摆地摊，那便是摆地摊，摆地摊是改变生活条件的有效手段。不是所有人都能买得起礼品店里的乐高、积木和蛋糕。

城市也一样。要知道，市井虽嘈杂，但藏着的是城市烟火

气和人情味，谁也不想过着东躲西藏的生活，谁都想有一个稳定的吃饭地方。

无他，生活所迫而已。“一味追求‘环境整洁’，牺牲许多小摊贩，甚至一刀切取缔，这样的城市其实是一座毫无活力的‘死城’！”

我们是发展中国家，我们的实力还没到可以完全取缔路边摊地摊的地步。

摆地摊可以降低失业率增加就业。可以降低犯罪率增加社会稳定。可以拉低物价抑制通货膨胀。好处千千万，只要规范经营，任何一个城市都能一夜就业10万人，并且不影响市容不占道。

就看你这个城市愿不愿意真心去改善，去做。别“一禁了之”刚走，“放任不管”又来。南京、郑州、长沙、西安、大连、青岛等多个城市提出放开地摊经济。希望这样的城市越来越多，这是好事。

地摊经济，或许是中低收入者最后的就业途径，对他们也许是最重要的收入途径。观察君个人是非常支持地摊经济的发展的，这相当于中国式减税，让利于基层。

地摊热新思考： 互联网思维还有用吗？

今天你出摊了吗？

疫情带来了新的风口，上半年是直播带货，下半年则是“地摊经济”。近期，朋友圈似乎人人都在关注“摆地摊”，纵观身边的朋友，倾向于摆摊卖花、卖袜子、卖书的居多，还有人

喊着要去摆摊带宠物卖萌、代改代码、定制开发、占卜、卖减肥餐……

和直播带货一样，地摊没有中间商赚差价，可以直接触达消费者，更接地气、更低价、营销成本更低。

地摊经济从常年受城管驱赶、管控，到城管打电话喊你来摆摊，这背后是怎样的变迁和机会？

地摊现场，形形色色摆摊人中，有人靠出摊为生，有人为考察市场，有人通过线下小买卖为线上社群引流，还有很多人一时兴起，只为尝鲜。热潮之下，在这摆摊众生相中，值得思考的是，摆摊热会对互联网经济带来何种影响？又是否会为实体经济注入新变量？



摆地摊众生相：尝鲜？但城管依旧很严

周末晚上六点多，天色还未暗，昌平一地铁口的摆摊人已经“练”起来了。

他们带着最简易的装备，一个纸箱或者一个小桌子，卖着简单的货品，10块钱一把的茉莉、5块钱一小枝的小雏菊、3块钱一朵的向日葵，有父亲带着儿子在叫卖为数不多的几套洗护用品；还有人开着车停在路边卖POS机办信用卡。

这些摆摊人中，一部分是才出来的摆摊新人，不太适应叫卖，一般安静地等待买家光顾。

不过，平日里经常见到烤冷面手抓饼和烧烤小摊贩还没有

出现，他们躲在隐蔽的地方，等待更晚的时间，才移动到人流多的街口。

一个卖花的大叔在地铁口摆摊卖花已经好几年了，平时一周会来两次，晚间出摊，没有固定的店，鲜花都是现拿现卖。“今年生意不好做了，有一阵没出来了，因为疫情不敢出来，现在买的人也少了。”大叔感叹到。对于最近热闹的“地摊经济”，他则表示，虽然网上都说地摊经济放开了，但城管该管还是管，时不时会来个突击检查、“劝退”。

在一处隐蔽的地铁口，卖烤冷面的阿姨在等待行人光顾。



她表示，最近城管查的还是严，自己也是在几个地铁口流动做生意，只能等晚一点才敢到距离商场近一点的街口，那边人更多。“疫情最严重的那几天根本不敢出门，现在也得小心点，被抓住，一个车就是两三千罚款。”

在离地铁口不远处的一小区门口，一两个年轻人拉着小推车在卖花，他们的店就在身后商住楼上。年轻人表示，实体店新开不久，主要经营花器、盆栽、开设插花课，平时客流量并不高。相比而言，每周几次的摆摊卖出的更多，不过摆摊主要卖鲜花，和店里的生意有差异。“听说现在摆摊放开了，保安也不会阻止我们，每周都会出来摆几次。”

客户在摊位前买花付款的同时，两个年轻人会引导大家加微信，随后再拉入花店微信群。由于消费的都是同一小区的住户，大家对加微信相对热情，不少人还咨询店铺位置，以便后续入店消费。

不同于做生意的摆摊人，地摊热以来，也有不少人跟风凑

热闹。一位妈妈带着小孩在小区摆了一上午摊，主要卖点小玩具，摆出了许多童书，不过童书不卖，支付一元钱可以看，不限时不限数量。“就是带孩子玩玩，不图赚钱，半天挣了32元。”她说。

一位儿童教育智能产品的创始人，也走出办公室，摆起了地摊，他说做销售一定要做接地气的事；一位转型做花景布置的互联网人，因为有货源，也顺势推出鲜花地摊套餐，为有摆摊想法的朋友们提供货源；还有一位95后的义乌服装批发商，此前已在某音频平台上推出进货窍门音频课程，这次平台借势给到更多的流量曝光和推广，他讲述自己白手起家摆地摊的经历，教蠢蠢欲动的人们如何摆地摊……

以上这些，都是地摊经济下，城市的烟火气，摆摊人目标不同、方式也各不同，有人为养家糊口，有人为考察市场，也有人一时兴起。但值得思考的是，摆摊热背后，为互联网经济和实体经济将带来何影响？

产业链躁动：风口？恐不是造富神话

管控放宽后，地摊经济火速在互联网上被炒火。

一边是各大互联网人纷纷出摊，摆摊成了新的更接地气的营销方式：腾讯总监亲自下场招聘、唱吧 CEO 陈华街头卖话筒、水滴筹 CEO 沈鹏地摊答疑……

另一边，地摊经济的上游产业，也率先感受到了市场的强烈信心，同时带动各大电商平台参与造势。

首先是上游产业链中的“摆摊神车”最受关注。据五菱汽车证券部相关负责人表示，公司一款 5 月份刚刚推出的货柜车，近几日销售电话就被打爆了，6 月 3 日一天的接单量估计超过了上个月整月的销售量。

随后，拼多多、天猫宣布上线“摆摊神车”补贴专场，拼多多上 11 台车一晚售完、天猫 618 专场推出 6 大“摆摊专用车”，由车企官方补贴，天猫预定，到店购车可至少优惠 1000 元。



一时间，车企股价大升，被誉为“地摊神器”的售货车销量猛增，其他汽车制造商也紧跟热点，相继打出“地摊经济”的概念，纷纷瞄准地摊售货车卖力营销，忙着“抢摊儿”。

此外，与摆摊相关的零售行业也成绩斐然，自地摊经济热以来，地摊专用照明灯销量激增 70%；在批发平台阿里 1688 上，

日用百货、内衣、数码、美妆、个护家清、玩具等迅速成为“地摊经济”最热品类。与此同时，啤酒、水产、调味品等细分板块走高。

总结来看，地摊经济带动下的上游产业链正迎来利好，而这些与互联网经济也密切相关。表面看，地摊经济解决就业，但更深层次是在带动消费模式创新，以及为产业链注入活力。

一方面，现阶段的摆摊经济在一定程度上强化了互联网的地位。比如支付、货源、物流、营销、社群运营等，都是基于当下成熟的互联网体系。而互联网巨头们也有望通过建立摆摊经济的数据系统，来为监管提供基本抓手。

另一方面，摆摊经济带动了上游产业链发展。地摊卖货比网购贵，但要比实体店便宜，直接利好了电商及批发平台。有人甚至调侃：“我在淘宝上进货，然后用花呗付款，七天之内如果卖不出去可以无理由退货。”

不过，地摊经济不是造富神话，小打小闹显然走不远。另一方面，地摊经济倒是为大品牌营销打开了新的思路。

地摊模式存争议：低质？ 或为实体经济新变量

直播带货、地摊经济是今年以来最火的两个概念，从 CEO 到普通商家，入局的不少。

此前，就有人提出过，直播带货和摆地摊卖货没啥本质区别，两者核心都是卖货，完成交易。更为相似的是，在移动互联网全面普及的时代，和直播卖货一样，摆地摊也可以将物流、支付，甚至营销、宣传从卖货人身上分离出来，由互联网平台来承担，摆摊人需要做的就是卖好货。

就地摊经济的本质来看，地摊经济的本质是比较低效的商业流通过程。其实是在走回头路，在开历史的倒车。互联网经济节约了流通成本（这里指网购），而地摊经济是增加了流通成本。

但是，在当下移动互联网等基础设施完善的情况下，地摊经济提供了更多的新思路。不管是直播带货，还是地摊经济，都是疫情困难中，倒逼产业经济探寻新的模式。

中国传媒大学特约研究员张知愚表示，地摊经济的认知是低端、大众、廉价、低质，似乎都与品牌建设背道而驰，而事实上，并非如此。

地摊经济的巨大流量、贴近一线市场、互动性强的特征可以成为品牌建设的强力推手。“地摊流量会成为 2020 年移动



互联网的热词，对地摊流量的争夺也会成为各大电商平台的新战场。”

实际上，早已有品牌在朝着这样的方向拓展。比如肯德基、必胜客推出移动餐车，售卖早餐和现磨咖啡。百胜中国一位高管表示，发展“地摊经济”对于餐饮企业发力早餐、夜宵市场都会带来很大的帮助。





地摊经济概念背后,品牌多样化经营也是一个趋势,海底捞、西贝,纷纷开启了高性价比的面馆、快餐小店,看似是大品牌向下发展,但也是实体经济在特殊时期寻求新变量的体现。

同时,零点有数董事长,飞马旅联合创始人袁岳提到,现在提倡的“地摊经济”不只是字面的概念。对很多年轻人而言,摆地摊不一定要在线下,在网上同样可以“摆摊”。“年轻人需要机会,现在有很多非正规就业。一个孩子帮忙代打游戏,一个月都能挣几千块上万块钱,这是不是现在地摊经济呢?所以我觉得地摊经济只是个象征。我们要给予非正规就业的经济更大的空间。”

而以线上“摆摊”经济为主要模式的互联网企业也在向线下拓展。闲鱼 CEO 闻仲就表示,“地摊经济最大的特征是人與人直接沟通。它的临时性、游动性又与闲鱼的基因很相通,过去几年,闲鱼探索了线上鱼塘,也有线下市民小集。”他认为,传统线下集市有生机也比较乱,关键在于更好地通过 IP 将其统合起来。



结语

当然,地摊经济虽然是新风口,但不代表可以忽略规章制度,地摊经济一直以来面临的监管难题也不会就此消解。

央视评论认为:地摊经济不能一哄而起。北京日报评论也认为,“地摊经济”不适合北京。针对市民反应强烈的个别地点出现的摆摊设点、占道经营等违法行为,北京城管

部门将加强执法检查,依法处理这类扰乱市容环境秩序的违法行为。

“地摊经济”当然有其存在的价值,但不同的城市有不同的定位,也有不同的发展阶段,后续合理的治理和规范更为重要。

· 地摊经济专题之三 ·

地摊经济要“放开” 不要“放任”



广东佛山市禅城区城市管理和综合执法局发布的《佛山市禅城区城市管理和综合执法局临时占道经营管理办法（试行）》显示，全区首批共设置了145处临时占道点，禅城下岗人员、失业人员、失业退伍军人和其他困难群体可优先使用。同时出台“12分制”监督考核办法。

近期以来，“地摊经济”成了最热门的词，全国很多城市都纷纷放开“地摊经济”。为了规范“练摊”，佛山市禅城区出台了“12分制”的监督考核办法，对“练摊”进行积分考核，实行“进出有序”很有必要。

5月28日，十三届全国人大三次会议闭幕后，李克强总理在回答记者提问时，点赞部分城市率先松绑“地摊经济”。中

央文明办也明确表示，在今年全国文明城市测评指标中不将占道经营、马路市场、流动商贩列为文明城市测评考核内容。

随后，“地摊经济”几乎在一夜之间复活了。摆地摊在各地迅速火了起来，“烟火味”重回城市，这是民心所向，民生之幸。不过，由于不少地方放开地摊经济“用力过猛”，不可避免地带来一些问题，比如卫生、噪音污染等。如何保证地摊经济有序发展，成了检验城市治理能力的一道必考题。

大连一夜市开放后，附近出现交通堵塞、卫生“一片狼藉”等情况。网传图片显示，涉事区域的街道上留有很多塑料袋、一次性纸碗等垃圾，多名环卫工人在现场清扫。大连市购物节组委会办公室的一名工作人员表示，网友所反映的夜市系商贩



自发的摆摊行为，缺少统一管理，对周边环境以及交通造成了影响。

显然，如果任由商贩“自发练摊”，就必然出现“脏乱差”和扰民现象。地摊经济“放开”不“放任”，加强规范管理势在必行，但又绝不能再回到“一管就死，一放就乱”的老路。眼下，已经有一些城市就夜市、地摊的占道费出台了管理规范并公开征求意见。比如，浙江省诸暨市就出台相关管理办法，并明确了占用城市道路收费标准，按照每天0.8元每平方米收费。

摆地摊要收费，合适吗？我以为不然。放开地摊经济是为了保就业、保民生，特别是对“月收入千元”的“6亿人”而言，更意味着保温饱、保生存。因此，不应该再收取任何费用。而且，收费也不能在多大程度上解决管理问题。

相对而言，佛山市禅城区为规范练摊所出台的“12分制”的监督考核办法，更加合理。全区首批共设置了145处临时占道点，而不是一下子全面放开，有利于后续不断调整完善。下岗人员、失业人员、失业退伍军人和其他困难群体可优先使用

临时占道点，这是对弱势群体进行倾斜扶持，有利于保民生、促和谐。

“12分制”监督考核办法还规定，未按照审批的经营辖区或路段、时间、范围、面积摆卖，均一次扣3分；摊位3米范围内保洁不到位，有垃圾杂物的，一次扣1分；造成环境噪音污染的，一次扣2分。将摊位转租（转借）他人，一经查出，扣12分，取消资格，收回摊位，半年内不得再次申请临时占道经营。一个季度内扣满12分者，取消占道经营资格，半年内不得再次申请临时占道经营。

“12分制”有助于对练摊进行精细化管理，特别是对于扣满12分的，取消其占道经营资格，可以有效、有力地约束练摊行为，规范练摊秩序。被取消占道经营资格的，半年内不得再次申请临时占道经营。把“禁摊”时间规定在半年是比较合理的，如果时间更长，可能会严重影响到被禁“练摊”家庭的生计。

总之，对“练摊”实行细化考核，合理制定“退出”机制，有利于形成“进出有序”的良性循环。此举既有力又不用力过猛，既严管又不失温情，值得点赞和推广。

（文 / 李蓬国）



· 地摊经济专题之四 ·

地摊经济应长久化 不要随便一刀切地取缔

● 十一届全国人大常委、财经委副主任 贺铿



发展地摊经济是一举多得的大好事

我认为现在对“地摊经济”不能用“放宽管制”来描述，而是“恢复发展”。中国改革开放就是从“地摊经济”起步的，当年广州的“高第街”，武汉的“汉正街”就是“地摊经济”，从这里走出了中国社会主义市场经济的康庄大道。我认为允许摆地摊，既有利于增加居民收入，又能方便居民生活。既缓解了就业压力，又能促进居民消费，是一举多得的大好事。反对地摊经济的人可能不食人间烟火。

成都发展“地摊经济”的成功经验，值得推广、值得总结。但是，各地在学习成都的经验的时候，要充分考虑自己城市的特点。“地摊经济”的形式也不可能是千篇一律的。大家不能“一窝蜂”地盲目发展，要充分考虑当地特色。同时要加强管理，这样才能够发展得长久。

“地摊经济”不是一个短期的措施，而是一个长久的策略。应该在相当长的一个时期内，引导它有序发展。这种经济既然有条件能够生存下去，我们就不要随便为了所谓的整洁，一刀切地将其取缔，这是不合适的。为了整治街道，把人家赖以生存的门店都关闭，一些无业人员和失业人员怎么谋生活呢？

希望每个城市根据自己的实际情况形成一些定点、规范的集市贸易点。正像李克强总理所说，这是人间烟火。既方便市民生活，又能解决无业人员的收入问题。发达国家也还有跳蚤市场、社区市场。中国还是一个人口众多的发展中国家，还有



6亿人每个月的收入也就1000元。据我了解，还有不少年轻公务员下班后去送外卖，开出租。他们生活压力很大，需要有工资外收入改善生活。因此，我认为地摊经济应该长期发展，同时要不断提高发展质量。

发展地摊经济对商铺经济没有任何威胁

商铺和地摊是相互补充的关系，同时也是互相竞争关系，而不是“抵御”关系。俗话说，“虾有虾路，鳖有鳖路”，各有各的生存空间。为什么现在有人提出要“抵御”“地摊经济”的“威胁”呢？发展地摊经济对商铺经济应该没有任何“威胁”。

如果商铺本身经营不佳，地摊发展起来了，消费者肯定不会去这个商铺。这是公平竞争。而且由于需求是有限的，地摊所提供的商品和服务一旦满足了消费者的需求，原来的实体店肯定会受到一些影响。但是实体店店主可以把自己这个正规的门面店经营得更好一点、更灵活一点，在价格和产品质量上与地摊相互竞争。

实体店不改革、不改善自己的经营方式，肯定不行。实际上，受电商的影响，实体店很难生存了。但是我们不能因为实

体店难以生存就认为电商这种形式不好，就要对其进行打压，要尊重市场规律。同样，如果“地摊经济”经营得很好，方便群众，性价比合理，商品质量好，那它的竞争力可能超过实体店，这也是合理的。但实体店也有自身可以发挥的优势，拿电商和实体店来说，电商平台上销售的多是中低档的鞋、衣服等商品，而实体店在高档商品的销售方面更具优势。

各种商业的业态是不断发展、不断变化的。“地摊经济”也不一定是长期在地上摆个摊儿这样一种形式。“地摊经济”这种业态应该会长期生存，政府也要进行合理的监管，比如产品是否有假冒伪劣现象，价格上是否存在恶性竞争等等，都需要加强监管。

合理监管地摊经济，要防止“一管就死，一放就乱”

合理规划、逐步引导和规范地摊经济的发展是个需要重视的问题。要防止“一管就死，一放就乱”，尤其要防止政府乱收费，乱罚款。政府在发展地摊经济上要有所作为，既要反对放任自流，也要反对形式主义、官僚主义。尤其要在商品质量安全、经营方式等方面加强监管，努力提高地摊经济质量。

我也担心这种细致的规划，会不会增加市场监管部门的经

济支出。一般来说，只要一说要发展哪个方面、要加强哪个方面，我们马上就成立新的机构，召集一帮人来做这个事儿。这次全国人民代表大会和5月15号中共中央政治局会议也都谈到了政府要改革。怎么改？我认为要通过政府精兵简政来解决。人员、机构、经费都要通过政府精兵简政解决，不另外增加机构、增加编制、增加政府支出。



鼓励灵活就业，关键是政府要“松绑”，要舍得放权

鼓励类似地摊经济这种形式的灵活就业，关键是政府要“松绑”。政府的主要任务是搞好服务，落实“六保”。不要什么权都不舍得放。发展地摊经济也是为了落实“六保”。政府松了绑，老百姓才能真正解放思想，就会想出各种各样的灵活性就业办法。我相信，只要想活，经济就一定能活起来。

同时，也不能本末倒置。不能因为促进地摊经济发展，

忘记了稳企业、保市场主体的重要任务。中小微企业的发展还是解决就业问题的最主要的手段。据统计，中小微企业提供了80%的就业岗位。所以，怎么把中小企业发展起来，是做好“六稳”、“六保”工作的关键。地摊经济只是做好“六稳”工作的其中的形式之一、内容之一。

梦居自己的院子



想要有一个院子，想要向往的生活。

每天朝九晚五，穿梭于城市高楼间，偶尔看见别人家的院墙里，探出的那一串玉兰花，总会勾起心中的向往：何时我也能有一个小院子？

林语堂曾说人生之二十四件快事，其中一项便是：“宅中有园，园中有屋，屋中有院，院中有树，树上见天，天中有月，不亦快哉！”

努力成为一个有院子的人，盛放我对美好的向往，对生活的闲情。

巴金的院子，是闲时听松风，花开一院香。

张恨水的院子，是洁白清香的槐花落了一地。若有人来，他马上停笔招呼：“往旁边走，别踩着花。”

院子，是人间的清欢。不求多大，不必奢华，但一定要有花，陪我度过春夏秋冬。

春种芍药牡丹，夏闻清荷红榴，秋观山菊凌霜，冬有雪梅初绽。四时景致皆成趣。

古语云：“格物致知。”可是身处今天的信息时代，我们对于自然、四季的感受都变弱了。院子，便是我们与自然最好的连接。双脚踩在泥里，感受土地的气息。



愿有一个院子不必很大
可在其中细嗅蔷薇
拥有每一刻春秋冬夏



老舍的院子，是他成长的家。有平坦土地，能打太极拳，养花猫、金鱼、幡帽。最好一儿一女，嬉闹不知日落，饭菜香袅袅，一家人齐齐整整。

曹雪芹笔下的稻花村，是归隐的田家小院。院中种满瓜果，繁花爬满篱笆，有鸡有鸭，养只黄狗，想吃的田里全都有。

梁实秋的院子，是与友相聚的雅舍。月夜皎洁，坐在梨树下，相伴喝茶，看清光从树间筛洒，泻了一地的银子。



愿有一个院子不必繁华
却足以容纳我所有的任性
吃酒喝茶，做梦看书
此生欢喜，自由自在

院子是家，不是漂泊的诗与远方，不用繁华，不要复杂。你的院子，就是你过的小日子。

院子，让我们抖落一身疲倦与伪装，不必迎合他人，不用假意讨好。堂上燕子自去自来，水中白鸥相亲相爱，脚踏实地地生活，自由自在。

晨起读书听风，闻一席茶香。月夜相照来伴，听一曲悠扬。晴时，看花木扶疏，竹弄绿影。雨落，听雨打芭蕉，苔痕阶绿。若有三五好友，花前品茶。若是独处，一本书，一张琴，一窗幽居，足矣。

我们爱院子，不过是爱着被院子截下来的一块，属于我的那一片蓝天。

有多少人不是想着退休之后，回家种几亩田地？有多少人不是增加通勤时间，只为住在一方小院？有多少人即使只有一方小露台，也要种满花果树木，营造小院之感？

院子很小，有花就好。
院子朴素，自在从容。
大千世界，愿你如愿，
愿你有梦可做，有院可依。

六月实施的新法规

2020年6月起，我国一批新规将正式实施，一起来看看如何影响你我生活。

卫生与健康领域 首部基础性、综合性法律施行



基本医疗卫生与健康促进法于2020年6月1日起施行。这是我国卫生与健康领域第一部基础性、综合性的法律，人民的健康权利从此有了立法保障。

该法将健康促进专辟一章，提出公民是自己健康的第一责任人；国家将健康教育纳入国民教育体系；国家组织居民健康状况调查和统计；国家制定并实施未成年人、妇女、老年人、残疾人等的健康工作计划，加强重点人群健康服务。

暴力伤医、药品质量、院前急救……对于群众关切，该法也作出回应。例如，禁止任何组织或者个人威胁、危害医疗卫生人员人身安全，侵犯医疗卫生人员人格尊严。公共场所应当按照规定配备必要的急救设备、设施。

全国将实施“一盔一带”安全守护行动

为有效保护摩托车、电动自行车骑乘人员和汽车驾乘人员生命安全，减少交通事故死亡，公安部交管局部署全国开展“一盔一带”安全守护行动。

6月1日起，执法处罚的范围限定为骑乘摩托车不佩戴安全头盔、驾乘汽车不使用安全带的交通违法行为。



修订后的《中国人民银行行政许可实施办法》 6月1日起施行

新修订的《中国人民银行行政许可实施办法》完善并细化了行政许可的受理、审批流程，将自2020年6月1日起施行。

修订后的办法弥补了行政许可在线办理依据不足问题，有利于借助信息化手段提升行政许可办理效率。该办法还专门设置了主要适用于银行账户开户许可证核发、相关许可证或者资格证书变更记载事项等的简易程序，将这些许可事项的审批时限压缩至受理后五日内，有利于提高审批效率，降低办事成本，减轻申请人负担。



6月20日起 机动车检验标志电子化将覆盖全国

公安部在16个城市试点基础上，决定全国分两批推广机动车检验标志电子化，为机动车所有人、驾驶人以及相关行业和管理部门提供电子证照服务，6月20日起实现全国全覆盖。

推行检验标志电子化，通过全国统一的互联网交通安全综合服务平台发放机动车检验标志电子凭证，将更加便利群众企业申领、出示和使用。



深圳个人破产法征求意见

在传统观念中，债务往往被看作是家庭、企业或者团体的集体责任，比如父亲公司遭遇亏损，经营风险便由此无限转移到个人和家庭，所谓“父债子还”“夫债妻偿”。但这实际突破了法人有限责任原则和现代企业制度精神，也给高利贷、地下钱庄等非法融资渠道创造了生存空间。

而这一现象即将在深圳被改变。6月2日，由深圳市人大常委会监察和司法工委组织起草，并征求深圳市中级人民法院意见，形成的《深圳经济特区个人破产条例（征求意见稿）》（下称《征求意见稿》）正式面向社会征求各界意见。

其立法的基本价值导向是，诚实守信的债务人在不幸

陷入债务危机时，可获得个人破产制度的保护，并帮助其从债务危机中解脱出来，重新参与社会经济活动，创造更多财富。而恶意逃债或实施破产欺诈的债务人，不仅不能通过破产逃避债务，还要通过法律手段加以预防和惩治。

目前，我国还没有个人破产制度，深圳率先在全国建立个人破产制度，是具有改革意义的“破冰”之举。此次该条例草案已于4月底首次提请深圳市六届人大常委会第四十一次会议审议。各界如有意见或建议，可于6月18日前反馈。

下面，我们针对其中的一些焦点问题进行了梳理，并请深圳市人大进行了权威解读。

哪些人可以提出破产申请？

债务人必须已连续三年缴了深圳社保

《征求意见稿》规定，在深圳经济特区居住，且参加深圳社会保险连续满三年的自然人，因生产经营、生活消费导致资产不足以清偿全部债务或者明显缺乏清偿能力的，可以进行破产清算或者和解。但如果是违法经营或者过度消费导致不能清偿债务的，则不能提出。

【解读】

之所以定为“个人参加社会保险连续满三年”，是考虑到深圳作为移民城市，实际居住人口数量远远超出户籍人口数量，因此应满足一定条件的实际居住人口。而一般参加社会保险连续满三年的，不仅相关的财产登记、社会保障等信息已基本完善，也说明其已为特区经济发展作出一定贡献，并一定程度避免出现“来深避债”的情况。

此外，考虑到夫妻共同财产的密切关联性，如夫妻中一方

已在深圳进入个人破产程序，其配偶也申请个人破产的，可以合并审理，而不再要求另一方符合居住地和缴纳社保的条件。

债权人被欠50万元以上可提出对债务人破产清算

《征求意见稿》规定，单独或者共同对债务人持有五十万元以上到期债权的债权人可以向人民法院提出对债务人进行破产清算的申请。

【解读】

除了债务人主动提出破产，债权人是否也有权对欠他钱的债务人提出破产清算？这是调研和征求意见过程中各方关注的问题。深圳市人大研究认为，世界各国一般都赋予债权人申请债务人破产的权利，只是有些国家对债权人持有的债权数额加以规定，以防止小额债权人滥用破产程序。因此，深圳试行个人破产制度将与国际惯例接轨。

如何避免债务人恶意逃避债务？

用“组合拳”制度设计来约束

《征求意见稿》规定，人民法院审查破产申请时，发现申请人“基于转移财产、恶意逃避债务、损害他人信誉等不正当目的申请破产”或者“有虚假陈述、提供虚假证据等妨害破产程序行为的”，将不予受理，已经受理但尚未宣告破产的，也会驳回申请，同时还要追究法律责任。

《征求意见稿》还规定了不予免除的债务、不予免责的行为、延长免责考察期、撤销免责等制度，以实现防范和惩戒破产欺诈行为的目的。

比如，破产人存在“隐匿、伪造、变造、销毁涉及财产状况的账簿、凭证、文书类及其他物件；虚构债务或者提供虚假的债务清册；无正当理由拒不列席债权人会议或者拒绝履行说明义务、作虚假说明；以不正当手段妨碍管理人执行职务；隐匿、转移、损坏、不当处分或者其他不当减少财产价值；对个别没有财产担保的债务提供财产担保或者对个别未到期的债务提前

清偿；因奢侈消费、赌博等行为而承担重大债务或者使财产显著减少；以明显不公平的条件负担债务；八年内获得过破产清算免责，或者四年内获得过重整或者和解免责，以及依法不得免除的其他情形”之一的，将不得免除剩余债务。

《征求意见稿》规定，债权人或者其他利害关系人发现破产人通过欺诈手段获得免除剩余债务的，可以申请人民法院撤销免责裁定。

【解读】

救济是个人破产制度的本质属性。但如何避免个人破产制度成为“老赖”的避风港？《征求意见稿》是打“组合拳”，通过一系列制度设计来约束的。目的就是严格限制免除债务的条件，即只有债务人如实申报财产，遵循诚实信用原则，主动移交财产并配合处置，履行应尽义务、遵守相关行为限制决定，才能依法获得剩余债务免除。

同时，《征求意见稿》还将免除债务人债务和解除对其相关行为限制的节点设定为免责考察期届满而非破产宣告时，且设置了相对较长的免责考察期。

进入破产程序后，债务人会否受到行为限制？

重点是“消费行为”和“职业资格”受限

《征求意见稿》主要从“限制消费行为”和“限制职业资格”两个方面对债务人作出限制。规定自人民法院受理破产申请之日起至人民法院作出免除债务人剩余债务的裁定之日止，在限制消费行为方面，债务人不得有这些消费行为：

(一)乘坐交通工具时，选择飞机商务舱、头等舱、列车软卧、轮船二等以上舱位、G字头高速动车组旅客列车及其他动车组列车一等以上座位；

(二)在三星级以上宾馆、酒店、夜总会、高尔夫球场等场所进行消费；

(三)购买不动产、机动车辆；

(四)新建、扩建、装修房屋；

(五)旅游；

(六)供子女就读高收费私立学校；



(七)租赁高档写字楼、宾馆、公寓等场所办公；

(八)支付高额保费购买保险理财产品；

(九)其他非生活和工作必需的消费行为。

在限制职业资格方面，债务人不得担任上市公司、非上市公司和金融机构的董事、监事和高级管理人员职务，不得从事法律、行政法规禁止从事的职业。

此外，这期间，债务人获取1000元以上借款或信用额度的，都要向出借人或授信人声明本人破产状况。

【解读】

债务人通过个人破产获得债务免责利益的同时，也将面临破产失权的限制，包括受到消费、职业资格、收入分配等诸多

方面的相关行为限制。这是国际通行的惯例，世界各国的破产法都有规定。同时，有关部门也会把个人破产的相关信息及时推送到深圳公共信用信息系统，供有关单位、个人依法查询使用。

与债务人失权相对应的是权利恢复。《征求意见稿》也规定，免责考察期满，破产人可以向人民法院申请免除剩余债务。人民法院裁定后，也会作出解除对破产人行为限制的决定。

同时，鼓励清偿制度保障债权人权益，即在免责考察期内，债务人主动清偿剩余债务并达到一定比例的，可以提前结束免责考察期，解除相关行为限制。

债务人破产后是否就“一无所有”了？

合理的生活必需品和费用不用于清偿债务

《征求意见稿》规定，“债务人及其所扶养人生活、医疗、学习的必需品和合理生活费用；为职业发展需要必须保留的物品或者合理费用；对债务人有特殊纪念意义的物品；勋章或者其他表彰荣誉物品；没有现金价值的人身保险；专属于债务人的人身损害赔偿金、社会保险金以及最低生活保障金等，以及依照其他法律、法规或者基于公序良俗不应当用于清偿债务的

财产”属于豁免财产。

【解读】

豁免财产制度是个人破产制度特有的制度之一，豁免财产即不用于清偿债务的债务人财产。但同时出于公平考虑，如果上述豁免财产，价值较大、不用于清偿债务明显违反公平原则的，也将不认定为豁免财产。

破产后是否所有债务立即免除了？

宣布破产三年后才可申请免除债务

《征求意见稿》规定，自人民法院宣告债务人破产之日起算，免责考察期为三年。期间，破产人应每年定期向破产事务管理部门和管理人报告个人收入、开支、财产等状况。如期间破产人违反相关限制行为，人民法院可延长其免责考察期。

免责考察期满，破产人可以向人民法院申请免除剩余债务。由管理人（指法院受理破产申请前，债权人单独或共同推荐的破产管理人选）对破产人是否存在不能免除的债务以及不能免责的情形进行调查，征询债权人和破产事务管理部门意见，并向法院出具书面报告，最终由法院裁定是否免除剩余债务。

人民法院裁定不免除破产人剩余债务的，或者免除破产人剩余债务裁定被撤销的，债权人可以向破产人继续追偿债务。

【解读】

破产免责是破产制度的一项主要功能。《征求意见稿》之所将免责时点设定为“免责考察期满”，即法院宣告债务人破产之日起三年，主要是考虑到个人破产立法在国内尚属首次，从社会接受程度和风险控制而言，宜谨慎稳妥、逐步推进。

但需要提醒的是，除非债权人自愿放弃，否则有些债务是不能免除的，具体包括：故意或者重大过失侵犯他人身体权或者生命权产生的损害赔偿金；恶意侵权行为产生的财产损害赔偿金；基于法定身份关系产生的赡养费、抚养费 and 扶养费等；基于雇佣关系产生的报酬请求权和预付金返还请求权；破产人知悉而未记载于债务清册的债权，但债权人明知破产宣告情形的除外；学生教育贷款；罚款、罚金和没收财产；债务人所欠税款，以及依法不得免除的其他债务等。

为什么深圳要率先建立个人破产制度？

“个人破产制度”指自然人不能清偿到期债务时，通过法定程序宣告该自然人破产，将其剩余资产公平分配给债权人，对未得到清偿的债权，免除该自然人继续清偿责任的一种法律制度。世界上一些市场经济发展较成熟的国家和地区如英国、美国、日本，以及我国香港、台湾地区都制定了个人破产方面的法律法规。



由于历史原因，我国目前仅有《企业破产法》。这被学者们称为“半部破产法”，并认为造成了市场主体之间的地位不平等，也影响了企业破产制度的效果。

随着近年来市场经济的快速发展，个人破产立法的呼声日益高涨。全国两会和深圳两会上，都有人大代表、政协委员建议过。深圳由于市场经济体系发展比较完善、成熟，需求更急迫。今年3月20日，“深圳探索建立个人破产制度”获得全国人大常委会法工委支持。

深圳率先建立这一制度，主要有三方面考虑：

一是激发商事主体的竞争力和创造力的需要。

截至2020年1月底，在深圳登记设立的商事主体已达329.8万户，其中个体工商户123.6万户，占比为37.5%。除此之外，还有大量自我雇用的商事主体以微商、电商、自由职业者等形式存在。由于个人破产制度长期缺失，这部分商事主体一旦遭遇市场风险，需要以个人名义负担无限债务责任，不能获得与企业同等的破产保护，无法实现从市场的退出和再生。因此，建立个人破产制度，不仅为诚实但不幸的市场主体提供遭遇债务危机的后续保障，也能够为个人创业者解除后顾之忧、促进创新创业。

二是防范化解金融风险和完善社会信用体系建设的需要。

在现实中，无论是企业还是个人作为商事主体，金融机构或者资金出借方往往要求经营者以个人或者家庭财产作为担保。这突破了法人有限责任原则和现代企业制度精神，也给高利贷、地下钱庄等非法融资渠道创造了生存空间。建立个人破产制度，能够有效厘清框定市场主体承担风险的责任，促使金融机构完善信贷评估和风险控制制度，引导企业和社会公众增强对信用价值的认识，从而推动社会信用体系的建立。

三是保障基本权利和社会公共利益的需要。

通过破产制度对个人债务进行集中清理，既能够防止债务追索中发生侵犯个人权益的恶性事件，又能够有效降低单一债权实现的成本，避免财产处置中的价值破坏，更加高效地实现资源再分配。同时，破产保护也能够防止过度负债的个人债务人陷入绝境，降低因疾病、犯罪和失业产生的社会成本。

世界从中国“两会”看到三个“心”

因为疫情推迟两个多月的2020年中国两会正式召开。

在4月29日的中央政治局常委会会议上，习近平总书记指出：“经过艰苦卓绝的努力，湖北保卫战、武汉保卫战取得决定性成果，全国疫情防控阻击战取得重大战略成果。”

就在同一天，新华社正式对外公布全国两会召开的权威消息。无疑，两会的顺利召开是中国疫情防控阻击战取得重大战略成果的一个标志性体现。

目前，新冠肺炎疫情依然在世界多个国家肆虐，中国抗疫的成功经验能给世界带来怎样的参考？在常态化疫情防控的特殊背景下，中国如何兼顾人民生命健康和经济社会发展？作为世界经济稳定的稳定器，“后疫情时期”的中国还能不能动力十足？回答这些问题，中国两会无疑是重要的观察窗口。

世界可以从今年的中国两会看到三个“心”。

空前凝聚的民心

全国动员、全民参与，联防联控、群防群治，在中国4个多月的战疫历程中，14亿中国人众志成城。他们中有“白衣执甲”的医务工作者，有“忙得没时间害怕”的社区干部、警察和志愿者，有“宅家也是抗疫”的普通百姓，有“没为武汉拼过命，就为湖北拼个单”的可爱网友……

战疫期间，全中国的高频词无疑是“中国加油”。可以说，战疫既是一次与病毒的战争，又是一次爱国主义教育。这次参加两会的代表委员中，很多人在一线参与了战疫，他们的经历将成为新闻富矿，反映民心所向。

战胜困难的信心

突如其来的疫情给中国经济造成较大冲击，一季度GDP同比下降6.8%，经济下行压力增大，不确定不稳定因素增大，中国经济社会发展面临新的困难和挑战。但中国经受住了疫情大考，举全国之力，用1个多月时间初步遏制疫情蔓延势头；用2个月左右时间将本土每日新增病例控制在个位数以内；用3个月左右时间取得湖北保卫战、

武汉保卫战的决定性成果，充分展现了中国的制度优势，这也将成为中国应对经济社会发展挑战的宝贵精神财富。加大逆周期调节力度，切实帮助中小微企业渡过难关，加快新基建进度……中国已经开始积极布局“后疫情时期”，奋力化危为机。今年两会上，代表委员对这些热点议题充分细致的讨论，将展现中国式民主，传递中国信心。

完成任务的决心

2020年是中国决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，受疫情影响，国内外形势更加复杂严峻，经济社会发展要实现预期目标任务，外防输入、内防反弹工作要抓紧抓实抓细，公共卫生短板要尽早补齐，脱贫攻坚要啃下最后的硬骨头，“六稳”“六保”要落到实处……这些问题都事关整体任务的完成。人们看到，习近平总书记近

期连续赴地方考察调研，他重点关注常态化疫情防控下的复工复产、脱贫攻坚问题，提出了很多新思考和新要求。时不待人，今年全国两会不仅公布中国应对挑战的最新举措，也会为接下来的决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚吹响冲锋号。

(张远晴 / 文)



全球与新冠病毒长期共存 中国该怎么办

新冠肺炎何时结束？俨然成为“世界之问”。世界卫生组织卫生紧急项目负责人迈克尔·瑞安表示，新冠病毒或许永远不会消失，全世界要做好与之共存的思想准备。

与迈克尔·瑞安相似的观点并不鲜见。全国政协常委、中国工程院副院长、中国医学科学院院长王辰也表示，新冠肺炎

有可能转成慢性疾病，像流感一样与人类共存。

新冠病毒长期存在，将对人类社会带来诸多改变。中国应为此作何准备？参加全国“两会”的政协委员、人大代表有话说。

谋布局：完善防控政策设计

突发公共卫生事件应急处理是世界各国长期面临的重大挑战。此次疫情，中国经不懈努力有效控制疫情发展，为全球公共卫生安全做出贡献。但不可否认，此次疫情也暴露出一些短板。

做好长期与新冠病毒共存的准备，首先应从政策设计层面着手，即完善公共卫生制度体系。

王辰给出三点建议：医学教育方面，建立真正吸引优秀人才的机制；医学研究方面，构建一个能够统筹国家医学研究大格局的国家级医学研究机构；疫情防控方面，要建立医防结合、医防融合的疫情应对机制。

在全国政协委员、北京市金台律师事务所主任皮剑龙看来，

健全的国家公共卫生应急管理体系须有法律支撑，因此需完善法制建设，强化公共卫生应急法治保障。

近年来，中国突发公共卫生事件应急管理理念、机构设置等的调整较大，法制建设未及时修订与调整，部分法律条款已显滞后。皮剑龙认为，下一步应对现有突发公共卫生事件的应急法律规范进行更新、修订，也可考虑以司法解释形式引申到相应领域。

他还表示，应加快地方突发公共卫生事件的立法工作，地方政府因地制宜，推进地方突发公共卫生事件法律规范的制定。中央则应加强对地方立法的技术指导。



备粮草：充足医疗物资储备

为应对突发性公共卫生事件和自然灾害，中国建立了医疗物资储备制度体系，在历次突发公共卫生事件应对中，发挥了至关重要的作用。

但疫情前期，全国多地医疗防护物资告急，口罩、消杀用品等严重短缺，导致不法商贩哄抬物价、非法经营，一定程度暴露出医疗物资储备制度在应急管理中的不足。

湖北省全国人大代表、中国医疗器械有限公司董事长于清明认为，当前，亟须科学规划和构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的国家医疗物资储备体系，建立全国疫情防控物资统一调度机制，统筹协调安排防控资源。

他建议，建立多层次医疗物资储备体系，发展央储、地储、个性化储备相结合的模式；结合经济水平、人群活动等因素，增加中央和区域储备预算；完善医疗物资供应链体系建设，实时监控储备药品、医疗器械和占用资金等。

突发公共卫生事件，涉及大量采购应急物资。同样来自湖北的全国人大代表何大春就此建议，应尽快建立全国统一的应急采购管理体系和采购管理制度，借助信息化技术在国家层面构建统一电子化平台，这对解决重大疫情灾害发生时物资“紧急”与“短缺”问题极为重要。

心理战：学会与疾病共存

史学家认为，大流行疾病通常存在医学和社会学两种意义上的“终结”。在当前世界各国加速研制应对病毒疫苗及特效药物之际，帮助人类不再恐惧疾病同样至关重要。

换言之，大流行结束很可能并非是我们征服了疾病，而是厌倦了恐慌模式，学会与疾病共存。在此意义上，民众对新冠肺炎的进一步认知和自身的心理建设便成为当务之急。

全国政协委员、成都中医药大学针灸推拿学院院长曾芳认为，通过前一阶段疫情防控实践，民众也开始认识到，新冠肺炎是可防可治的。所以，保持积极乐观的心态，要正确看待病毒与人类长期共存的可能，进而做到“心安而不惧”。

人类不是第一次、也肯定不会是最后一次面对未知疾病。在曾芳看来，每经历疫情都是对个体抵抗力的考验。与病毒长期共存的可能下，最重要是增强自身体质，养成良好生活习惯，适度运动、积极防护。

另一方面，疫情也是对社会组织能力和治理能力的一次检验。世界范围内疫情仍在蔓延，中国新冠肺炎的阴霾尚未散去，我们当做好疫情常态化防控，沉稳应对这场关乎人类共同命运的大考。

(王庆凯 贺劭清 / 文)



疫情下人类的反思

● 中国驻印尼棉兰总领馆领事 王文清

新型冠状病毒，给了这个急速行进的社会一个猛刹车，每个人都听到了那尖利刺耳的声音，也深切感受到车体的剧烈摇晃和身心恐惧。由于猝不及防，有人受伤，有人住院，有人丧生；有人哀痛，有人咒骂，有人甩锅。

病毒在空中，在地上；或游走，或驻足，寻找潜在的宿主，随时夺走他（她）的生命。人们紧张、惊叫之余，慌忙躲进自己的水泥钢筋“笼”中。一时间世界“停摆”，但追问和漫骂声却没有停止。就在争吵还没有结果时，人们惊奇地发现，短短几个月，空气干净了，道路不堵了，战争停止了，世界安静了！科学家们发现，碳排放量跳水，本年度全球或将减少 25 亿吨，不少国家已重获蓝天；海龟迅速繁衍，鱼类以及浮游生物数量增长；就连地壳振动也减弱了！一些人类长期想解决而解决不了的问题，新冠疫情帮忙解决了。人类疾病大流行，地球得以喘息，是喜是悲还是忧？

新冠疫情绝没有那么好心让地球喘息，只是在它张牙舞爪要吃人的时候，人类被迫停止了对地球的掠夺和污染。并且，

这个停止是以 32 万多人丧生、数万亿美元经济损失为代价的！血的教训表明，地球许多问题的根本原因在人！人类是地球上最大的问题，所有问题离不开人类，尤其是越有能力的人就越有可能搞大破坏，几万环保人士的努力可能抵不上 1 人一次的铲除和开发。人类活动减少了，环境能够改善，地球能够自愈。只要我们停止伤害，她会迅速好起来。所以，人们在思考，疫情过后，随着无数城市的“禁足令”或“封城令”解禁，世界各地数十亿人从家中走出，复工复产复学，地球还能继续喘息吗？人类与环境的平衡怎么恢复和持续？

21 世纪 10 大威胁人类生存的环境问题，个别问题暂时得以解决，多数还没有解决，特别是海洋污染。海洋污染主要是塑料垃圾污染，在疫情下非但没有减轻，反而加重了。人们为阻止新冠病毒，大量使用一次性口罩、手套和消毒用品，如今这些废品在陆地上随处可见，也流入到海洋中，甚至出现在人迹罕至的小岛上。海上漂着口罩，疫情之下的海洋很受伤。

有朋友提醒说，河鱼、浅海鱼不能吃，因为有污染；要吃

就吃深海鱼。深海什么样，深海鱼就安全吗？

事实上，占地球面积 71% 的海洋，正被人们用塑料垃圾填充。今天，如果游历海底两万里，一条条垃圾带分外夺目。“大太平洋垃圾带”面积 160 万平方公里，位于北太平洋，主要由高浓度塑料组成，里面有渔网和汽车轮胎。不仅北太平洋有，北大西洋、印度洋、南太平洋同样有大面积的垃圾带。南太平洋的垃圾带面积 200 万平方公里。就连人迹罕至的北冰洋也未能幸免，受洋流影响，也开始堆积塑料垃圾了。世界 3 大洋中形成了 5 大垃圾带，且面积几乎每 10 年就增加 1 倍。垃圾带就像星系，由数百万个小岛屿组成，这些小岛可能隐藏在水下，或者延伸到很远的地方。据估计，海洋中塑料垃圾 1.1 亿多吨。触目惊心的垃圾带只是冰山一角，魔鬼还在看不见的细微中。塑料在海水、海浪、风力和光照等作用下被分解为微小的碎片，最常见的在 0.5 到 1 毫米大小，形成了看不见的塑料“pm5.0”，在海里漂浮。2018 年，有关部门对渤海、黄海和南海海域进行微塑料监测，平均密度为 0.42 个 / 立方米。细小的微塑料很难打捞，几乎没有办法去除。

海洋就如塑料垃圾海！在这样的海里存活的动物又怎样呢？近年不断有抹香鱼、海龟、鲸、海鸟等因误食塑料制品，或被网状塑料所缠绕而死亡报道。科学家曾解剖一头搁浅的小须鲸，发现胃中居然有几十公斤的塑料袋。受塑料垃圾影响的海洋动物种群达 519 种。还可怕的是，科学家们发现，塑料微颗粒已经进入海洋动物肌体中！你以为你是在吃海鲜，其实是在吃塑料！研究人员发现，贻贝平均含有约 900 个塑料颗粒，牡蛎 80 多个，而一份大虾里，则有 9000 个。研究人员从美国加州、新西兰奥克兰，澳洲悉尼、加拿大温哥华鱼市场中，发现每 4 条鱼中，就有 1 条内脏中含有塑料垃圾。在英国捕捞的鱼类中 1/3 含有塑料，这些鱼类包括鳕鱼、黑线鳕、鲭鱼和贝类等。中国海域的海鱼、海盐和双壳类动物也被检测到微塑料。微塑料还在海洋动物食物链中传输。例如，蚌类吃下塑料，然后被螃蟹吃掉，螃蟹体内就有了塑料。微塑料对海洋动物的危

害是致命的。科学家将欧洲鲈鱼分两组，一组喂一般饲料，一组喂含有塑料成分的。结果是，一组死亡率约是 3%，一组高达 63%。鲈鱼摄取微粒后，肝、肠细胞病变，出现肿瘤迹象。鱼的生殖能力和内分泌系统也受到干扰。

塑料垃圾除了吸附细菌外，还会释放有毒化学物质，其毒素正沿着食物链顺流而上，到达食物链最顶端的人们。人体每天都奔流着大量的化学合成物质，仿佛成了毒素汇聚的容器。奥地利科学家在人类粪便中也发现了塑料微粒。

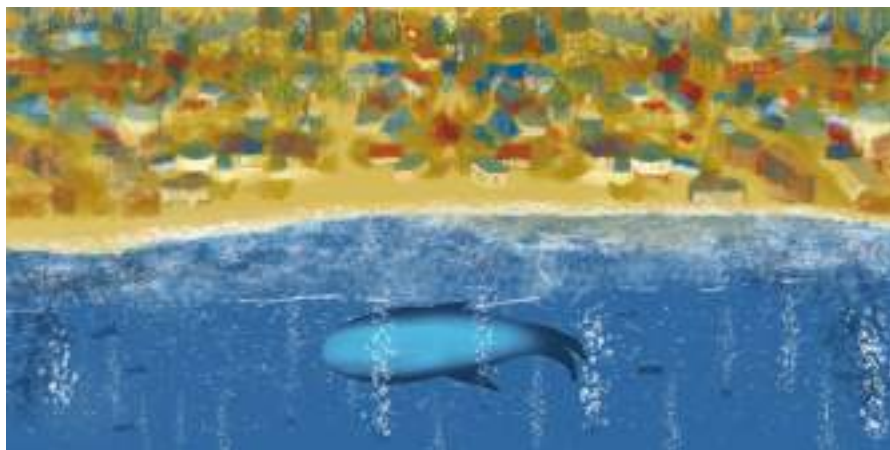
人类拥有其他生物没有的智慧，自称万物之灵，主宰和支配地球。然而，基于自私、贪婪及短视等劣根性，人们往往只看眼前利益，过度消耗地球资源，破坏环境，令大自然失衡，间接剥夺其他生物的生存权利，最终危及自身。塑料垃圾就是人们利用几亿年的动物化石制成的，方便了自己几小时或几分钟丢弃的，对地球和人类犯下的百年罪恶。

人们习惯于受到挫折后去思考。然而，也仅停留在思考层面，计划执行总是遥遥无期。突破困境，内心限制是最大的束缚，改变现状，从打破思维定势开始。祸是人闯的，人改变行为，环境就有救。人类对自己的生存条件应适可而止，朴素简单的生活可以培养出原始而高尚的情感，而纵欲的生活只会令人堕落，丧失良好本性，造成性格扭曲！因此，“绿水青山就是金山银山”的理念对人类有普遍意义。

地球是人类共同的村庄，无论住在哪里，无论信仰什么，只是村东村西和风俗习惯的差别。人们可以自扫门前雪，但许多问题不是一家一户能解决的，比如村里的空气、水、海洋污染，流行疾病等问题就必须共同面对，这就是习近平主席倡导的人类命运共同体理念的重要内涵。这次疫情爆发史无前例，是人类共同的威胁。全球如此大规模地组成统一战线，各国人民，哪怕是对立国家之间的信息共享，合作创新都是空前的。人类紧密团结，通力合作战胜疫情，是人们学习到的最好一课。

塑料垃圾危害包括人类在内的万物生命，需要各国密切配合才能消灭。海洋是全世界最重要的生态系统，海洋不需要人类，

但人类离不开海洋。清除海洋塑料垃圾、保护海洋是所有国家的使命。目前科技水平还不能有效清除海洋塑料垃圾的存量，但人们可以通过减用、禁用、创新来减少其增量，减塑刻不容缓！虽然 60 多个国家和地区在禁止或限制使用塑料制品，联合国也呼吁禁止使用，但效果很不理想。如果人们对付塑料垃圾像对付新冠病毒一样严肃认真，全球采取强制行动消除它，效果会如何？如果各国把每年增加的军费用于打捞海洋垃圾，效果又会如何？



世卫组织专家： 人类传染病疫情中 应慎用“群体免疫”这一术语



世界卫生组织专家警告，“群体免疫”这一术语来自兽医流行病学领域，在应用于新冠肺炎这样的人类传染病时应格外谨慎，避免置个人生命和痛苦于不顾。

世卫组织卫生紧急项目执行主任迈克尔·瑞安在当天的例行记者会上解释说，在畜牧业中用到这一术语并做相关决定只是从“残酷”的经济学角度出发，个体动物的状况并不在考虑范围之内。将“群体免疫”这一术语应用到人类传染病相关场景时应格外谨慎，因为这可能导致无情的计算，这种计算不会将个人的生命和痛苦置于算式之内。

他说，“群体免疫”这一概念主要被用来计算人口中需要有多少人接种疫苗，才能达到相应的免疫效果。

当某一群体中约 60% 至 70% 的成员被感染并康复，疾病

暴发的几率就会大大降低，这就是所谓的“群体免疫”效果。

瑞安说，目前基于血清抗体检测得出的流行病学研究初步结果显示，新冠病毒感染者人数占总人口比例并没有那么高，并不是有些人想象的那样：世界上多数人都被感染了，疫情很快会结束，一切可以恢复正常了。实际上，疫情结束还远得很。那些抗疫措施不足或没有采取任何措施的国家，如果以为以牺牲一些老年人为代价，就会突然神奇地达到“群体免疫”的效果，“这是非常危险的计算”。

他表示，相信世卫组织大多数成员都不愿意做这样的计算。负责的国家会珍视社会里的每一个成员，尽全力保护所有人的健康，同时保障社会、经济等其他领域稳定。

比尔·盖茨夫妇寄语 2020 届毕业生

2020 年，全球肆虐的新冠肺炎病毒，对人类的生存及发展带来严峻挑战，也对毕业生们从学校到社会的人生旅程造成巨大影响。受《华尔街日报》邀请，盖茨夫妇撰文鼓励 2020 届毕业生乐观面对并送上祝福，“无论当下或未来，你们都将有所

建树。有你们的引领，世界会变得更加美好。”

绝大多数的毕业演讲不会改变历史的进程。但是，在 1947 年一个阳光明媚的下午，时任美国国务卿的乔治·马歇尔（George C. Marshall）的演讲改变了历史。



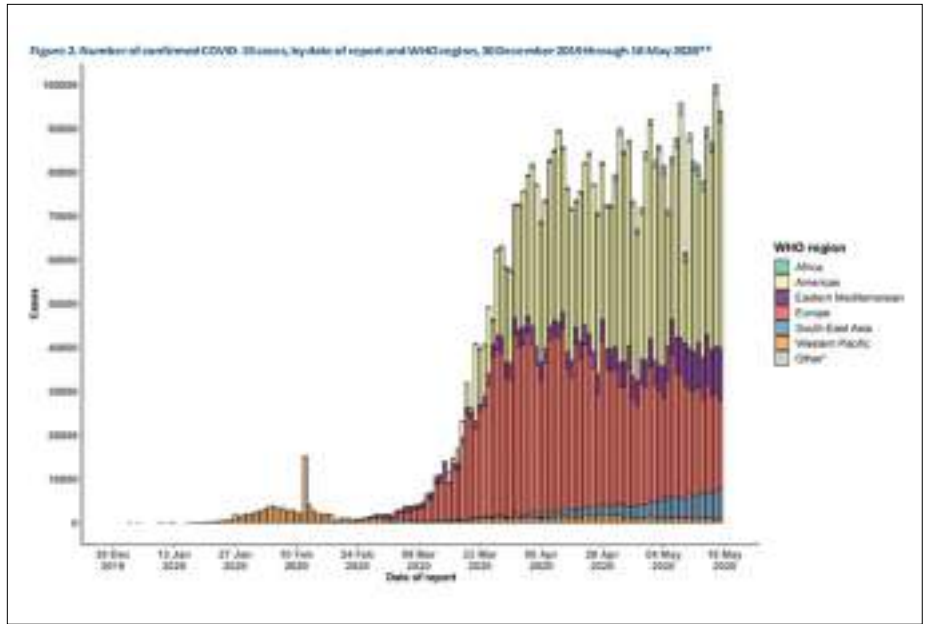
这位曾经的将军在哈佛大学的演讲上提醒人们，距离他们几千英里之外，第二次世界大战的余波正使欧洲陷入贫困、饥饿与绝望。他解释道，尽管“与这个地球上的动荡地区相距甚远”，但美国人民有责任援助欧洲。即使你从未听过这段演讲，你也可能对它所提出的政策议程很熟悉——马歇尔计划。该计划帮助西欧各国加速战后重建，并开创了和平与繁荣的新时代。

与当时一样，今天的世界正经受着巨大的苦难和经济损失。各国需要再次团结起来进行重建。但这一次，对于 2020 届毕业生而言，你们不需要一个演讲者来描绘“这个地球上的动荡地区”。我们今天所面临的新冠疫情不再是地域性的，而是一个真正的全球危机。

在这个世界上，人与人之间有着千丝万缕的联系，你们这一代人比以往所有人都对此有着更深的理解。你们中很多人从识字起就会登录互联网。在成长过程中，你们可以接触到千里以外的流行文化、资讯和观点。而那些影响你们未来的重大挑战——疾病暴发、气候变化、性别不平等以及贫困——也同样在影响你们在各地的同龄人。

那么，这一切对你们人生的下一阶段意味着什么呢？作为国际社会的一员，你的行动将会对世界产生影响。无论你是谁，身在何处，职业目标是什么，你总能通过一些或大或小的方式，参与到让世界变好的行动中来。

如果这次危机促使你投身公共服务事业，那真是太棒了，但这并不是



▲ 世卫组织 5 月 18 日发布的情况报告中关于各地区按时间线排列的确诊病例数据图，图源：WHO



▲ 全球天花根除认证委员会委员们于 1979 年 12 月 9 日在日内瓦签署认证书，图源：世界卫生组织

唯一的贡献方式。你可以随时通过发声、投票来推动变革。你可以坚定地支持那些政策，为每个地方的每个人创造更健康、更美好的未来，无论他们住在你家附近，还是地球的另一端。

的确，你们在一个艰难的时刻进入了人生的新阶段。对于你们中的很多人来说，毕业后的道路突然变得更加崎岖。有很多事需要担心，从个人的健康到家人的健康，再到就业市场对你偿债能力的影响，至于如何让世界变得更好的大问题，你可能暂时无暇顾及，这是可以理解的。

但是，毫无疑问，无论是当下还是未来，你们都能有所建树。你们继承的这个世界，早已证明了进步是可能的——这是一个在战后重建的世界，一个战胜了天花的世界，一个养活了不断增长的人口，一个让超过 10 亿人摆脱极端贫困的世界。

这样的进步不是偶然发生，也不是命中注定。这是所有像你们一样的人共同承诺和为之奋斗的结果，无论他们的生活与工作如何，他们都将为推动我们前进的共同使命做出贡献。2020 届的毕业生们，这是一个艰难的时代，但我们会渡过难关。在你们的领导下，世界将比以往更加强大。

風雨同舟
同舟共濟

風雨同舟
同舟共濟
于

于





“ 本书内容围绕全面小康社会建设中乡村振兴与农业农村热点问题展开，从现代农业发展、粮食安全体系构建、乡村文化振兴、村治理体系建设、新型经营主体培育、农村脱贫攻坚、农村人才培养、乡村交通建设、社会化养老、食品安全等多个方面进行探讨，主题突出、观点鲜明、学术价值高、实用性强。既有对高端政策的精准解读，又有结合地域实情提出的对应措施；既有对乡村振兴中热点难点问题的积极探索，又有成效显著的实例列举；既有较系统的理论支撑，又有真实的第一手数据分析；既有理论上的指导性，又有实践上的借鉴性。”